淮 安 市 水 资 源 公 报

2 0 0 6 年 度

淮　安　市　水　利　局

江苏省水文水资源勘察局淮安分局

概　述

淮安市地处淮河流域中下游，境内有两大水系，即淮河水系和沂沭泗水系。以废黄河为界，以南属淮河水系，以北属沂沭泗水系。京杭大运河穿越淮安南北，我国五大淡水湖之一的洪泽湖位于淮安市西南部。上游近 15.8 万 km^2 的来水进入洪泽湖后由淮河入江水道、苏北灌溉总渠、淮河入海水道、二河和淮沭河经淮安东流入海。淮安素有“洪水走廊”之称。

淮安市总面积 10072.0km^2。其中山丘区面积 1764.3 km^2，平原区面积 8307.7km^2；水面面积 2724.2km^2，其中洪泽湖水面面积 807.0km^2。淮河水系面积 7414.0km^2，主要水体有：淮河、洪泽湖、淮河入江水道、苏北灌溉总渠、淮河入海水道、里运河、二河等；沂沭泗水系面积 2658.0km^2，主要水体有：废黄河、中运河、淮沭河、盐河等。由于自然因素及水利工程的原因，除淮河承接上游来水下泄洪泽湖和洪泽湖承接上中游其它来水外，其它各水体基本由洪泽湖补给，淮水不足时通过江水北调或引沂济淮补给。

2006 年全市可耕地面积 590.10 万亩，其中水田 396.57 万亩，旱地 193.53 万亩；有效灌溉面积 469.32 万亩，其中水田 299.30 万亩，旱地 170.02 万亩。

2006 年全市总人口 532.77 万人，人口密度 529 人/ km^2。其中城镇人口 209.01 万人，农村人口 323.76 万人。

2006 年全市地区生产总值 651.06 亿元，其中第一产业 123.78 亿元，第二产业 305.23 亿元，第三产业 222.05 亿元。

2006 年全市平均降水量 1221.3mm，折合降水总量 123.0 亿 m^3，比多年平均多 25.9%，属于丰水年。全市水资源总量 60.829 亿 m^3，其中地表水资源量 42.757 亿 m^3，

地下水资源量 19.905 亿 m^3，重复计算量 1.833 亿 m^3。全市总供水量 36.387 亿 m^3，全市总用水量 36.387 亿 m^3，总耗水量 19.58 亿 m^3，占总用水量的 53.8%（即耗水率）。2006 年全市人均用水量为 683m^3，单位地区生产总值用水量为 517m^3/万元，农田灌溉亩均用水量 547m^3，水田灌溉亩均用水量为 802 m^3，单位工业（不含火电）增加值用水量为 197m^3/万元，城镇人均生活用水量为 135L/d，农村人均生活用水量为 90L/d。

2006 年通过对全市 27 个水质断面的资料分析，对我市淮河、淮河入江水道、苏北灌溉总渠、里运河、古运河、淮沭河、废黄河、盐河、清安河等九条主要河流共 522.3km 的监测河长按汛期、非汛期、全年期进行了水质分析与评价，2006 年河流水质较 2005 年有所下降，汛期达地表水Ⅲ类的断面为 19 个，占监测断面总数的 70.4%，河长为 409.1km，占监测河长总数的 78.3%；非汛期达地表水Ⅲ类的断面为 18 个，占监测断面总数的 66.7%，河长为 371.0km，占监测河长总数的 71.0%；全年期达地表水Ⅲ类的断面为 18 个，占监测断面总数的 66.7%，河长为 409.1km，占监测河长总数的 78.3%。洪泽湖水质不容乐观，湖区水域汛期、非汛期及全年期水质均为Ⅳ类。

2006 年我市进一步加大了对水资源的管理力度。开展饮用水源地保护行动，对饮用水源地蛇家坝干渠渠首至市自来水取水口 3km 河道进行了清理，在市政府领导和海事、公安等其他部门现场办公下，顺利安装完成了拦河铁索及浮筒，使我市的饮用水源地二河张福河船闸上游至二河闸段水域实施永久性禁航；继续开展重点水功能区水质监测，从 2003 年 8 月起，已编发《重点水功能区水质状况通报》33 期，发往各有关部门和各企业单位；按时完成了全市入河排污口及水体资料调查工作；切实加强地下水管理，实现开采总量控制，查封违章开凿浅层地下水井 81 眼，并对纳入取水许可管理的用水户依法征收水资源费，使全市浅层地下水的使用纳入登记、管理、收费的管理轨道。对市直取水单位换发取水许可证，共换新证 72 本，计 47 户取用水单位；严格执行水资源论证制度，实现取水管理规范化，对新奥燃气有限公司城南站、

淮钢集团大棒材、帝益药业等 8 个项目 11 口地下水井，进行水资源论证，规范了用水企业取水行为；编制完成了《节水型社会建设规划》，从淮安目前实际的用水水平出发，确定了 19 个切实可行的量化指标，使规划的实施具有极强的可操作性；创建节水典型，落实节水工作，我局创建省（市）级节水型企业的数量，由 2005 年的 3 家增加到 20 家，并首次开展了创建 2 家省级节水型高校的工作；加强规费征收，促进水利可持续发展；加大力度，夯实水资源管理基础，完成入河排污口整合规划大纲和《城市饮用水源地保障规划》的编制工作，出台了《淮安市集中式饮用水源地突发性水污染事件水利系统应急预案》和《淮安市水资源管理实施办法》，该办法于 2007 年 1 月 1 日正式实施，为进一步规范我市水资源管理工作将起积极作用。

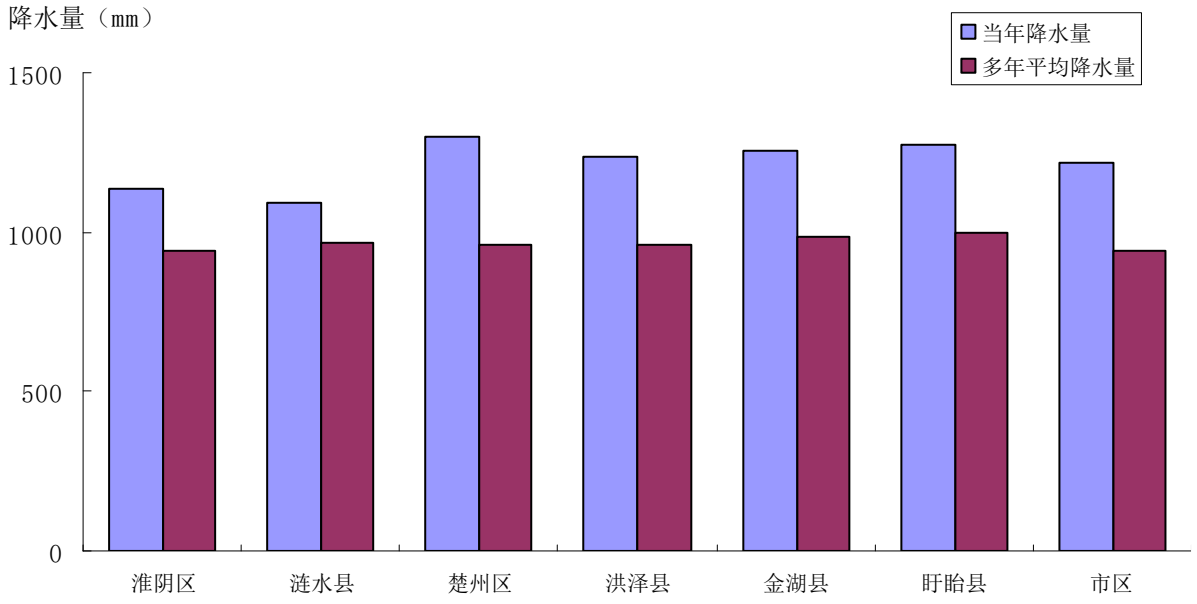
一、降水量

2006 年全市平均降水量 1221.3mm，折合降水总量 123.0 亿 m^3，比多年平均多 25.9%，比上年多 1.5%，在 1956—2006 年降水量系列中居第 6 位，属于丰水年。

2006 年淮安市行政分区降水量表

行政分区	计算面积（km^2）	当年降水量		多年平均降水量		与多年平均比较（%）	当年汛期雨量		丰枯等级
		mm	亿 m^3	mm	亿 m^3		mm	占年雨量（%）	
淮阴区	1264	1138.3	14.4	938.9	11.9	21.2	878.4	77.2	丰水年
涟水县	1670	1090.8	18.2	966.8	16.1	12.8	839.2	76.9	丰水年
楚州区	1522	1296.5	19.7	959.0	14.6	35.2	1012.1	78.1	丰水年
洪泽县	1394	1237.2	17.2	957.6	13.3	29.2	943.4	76.2	丰水年
金湖县	1344	1258.3	16.9	986.4	13.3	27.6	914.2	72.7	丰水年
盱眙县	2493	1276.7	31.8	995.8	24.8	28.2	912.1	71.4	丰水年
市　区	385	1216.5	4.7	943.3	3.6	29.0	950.2	78.1	丰水年
合　计	10072	1221.3	123.0	969.7	97.7	25.9	917.0	75.1	丰水年

2006 年淮安市行政分区降水量与多年平均降水量比较

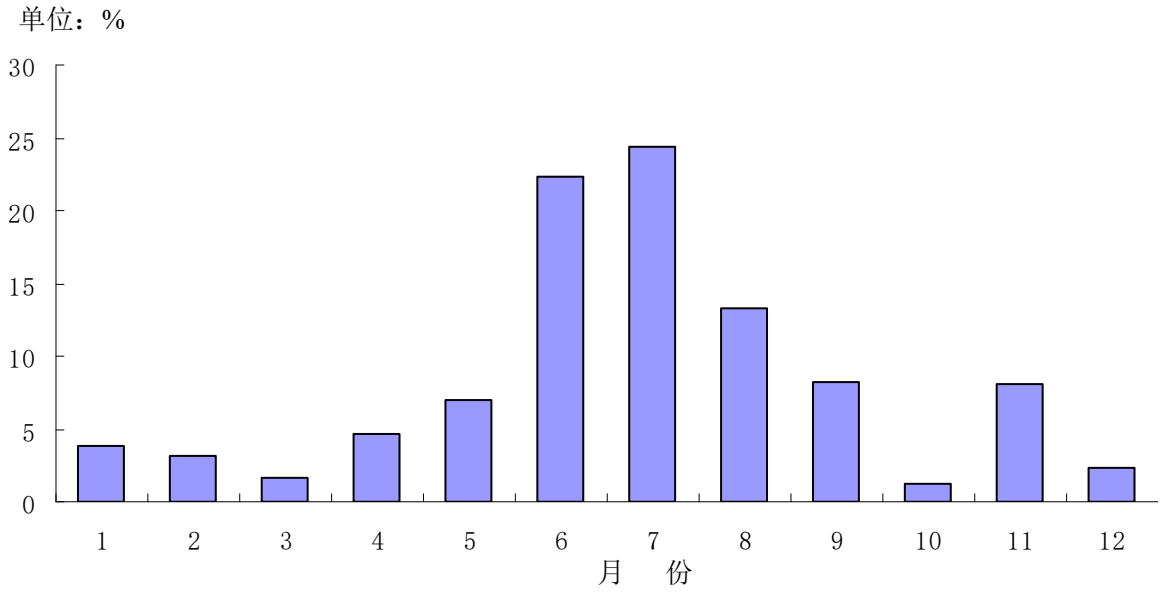


【时空分布】

全年降水量空间分布较均匀。行政分区中楚州区面雨量最大，为 1296.5 mm；涟水县面雨量最小，为 1090.8 mm。实测年降水量最大为楚州区苏咀站的 1374.9mm，最小为涟水县高沟站的 711.2mm，前者比后者大 93.3%。总的趋势是由南向北递减。

降水量年内分配很不均匀，主要集中在 6—8 三个月内，最大三个月降水量占全年降水量的比值一般在 50%到 65%之间，平均为 59.9%。汛期（6—9）降水量占全年降水量的比值一般在 70%到 80%之间，平均为 75.1%。

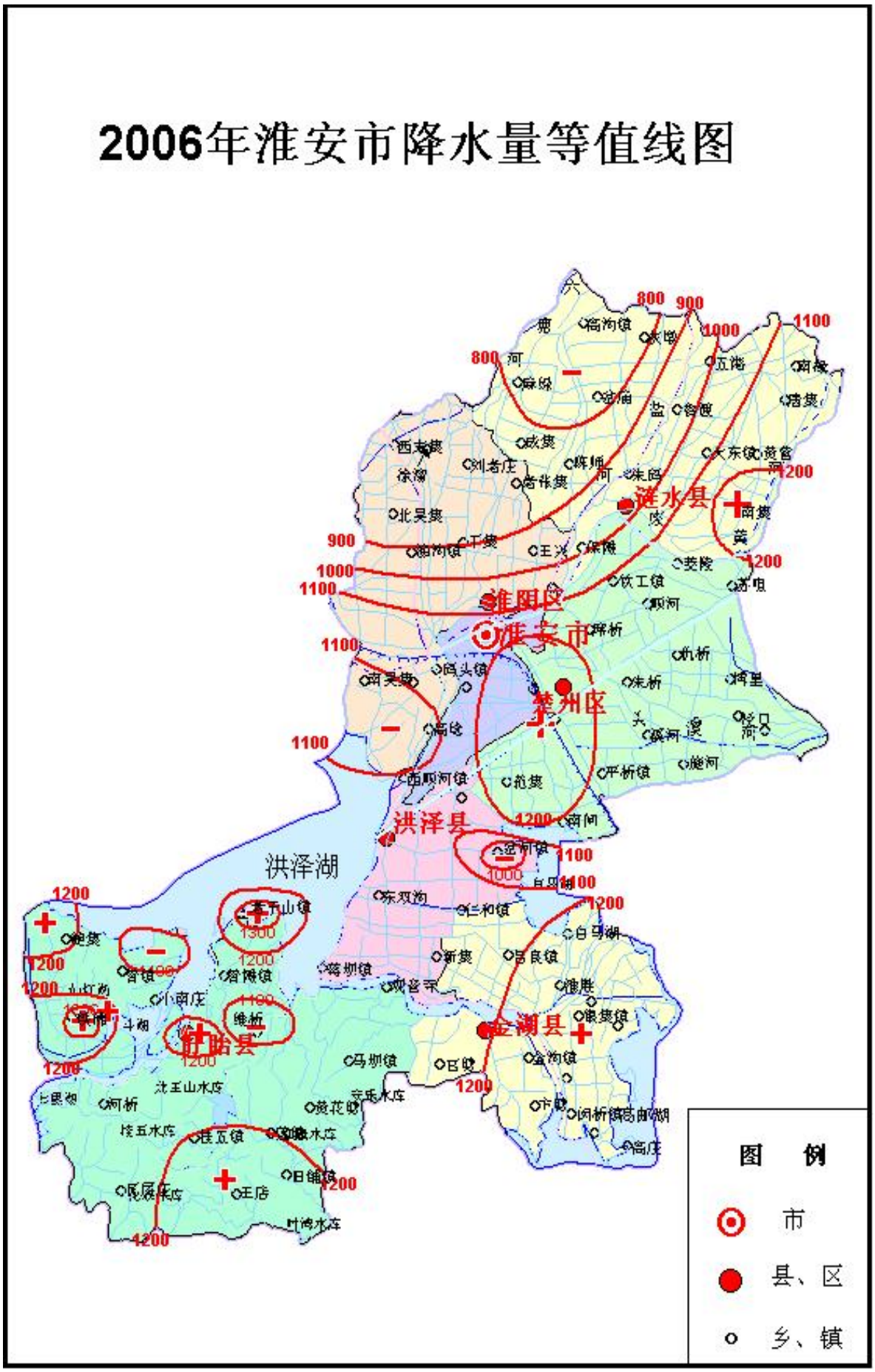
2006 年淮安市降水量月分配图



【梅雨】

6 月 21 日入梅，7 月 12 日出梅，梅期为 21 天，较常年梅期少 2-3 天。全市梅雨期雨量较多，平均降雨量达 440mm，是多年平均梅期降雨量的 2 倍。入梅后，我市主要有两次强降雨过程，第一阶段是 6 月 21 日到 24 日，全市连降中到大雨，累计平均降雨 67.5mm；第二阶段是 6 月 29 日到 7 月 6 日连降暴雨大暴雨，全市累计平均降雨 315.5mm，梅雨特点是入梅迟、降雨集中、强度大、降雨范围广。

2006年淮安市降水量等值线图



二、水资源量

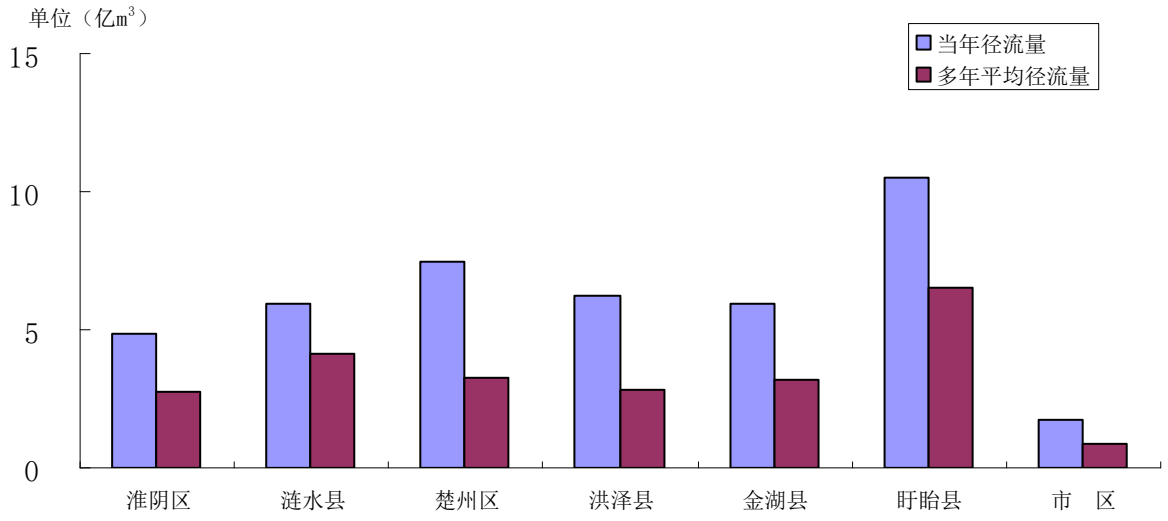
（一）地表水资源量

2006 年全市地表水资源总量 42.757 亿 m^3，相当于年径流深 424.5mm，比 2005 地表水资源量 42.554 亿 m^3 多 0.203 亿 m^3，比多年平均地表水资源量 23.484 亿 m^3 偏大 82.1%，在 1956—2006 年系列中排列第 7 位。

2006 年淮安市行政分区地表水资源量表

行政分区	计算面积（km^2）	当年地表水资源量		多年平均地表水资源量		与多年平均比较（%）
		亿m^3	mm	亿m^3	mm	
淮阴区	1264	4.883	386.3	2.788	220.6	75.2
涟水县	1670	5.956	356.6	4.104	245.8	45.1
楚州区	1522	7.458	490.0	3.238	212.8	130.3
洪泽县	1394	6.259	449.0	2.832	203.1	121.0
金湖县	1344	5.971	444.3	3.158	235.0	89.1
盱眙县	2493	10.524	422.1	6.497	260.6	62.0
市　区	385	1.707	443.3	0.868	225.4	96.7
合　计	10072	42.757	424.5	23.484	233.2	82.1

2006 年淮安市行政分区地表水资源量与多年平均比较



（二）地下水资源量

2006 年全市地下水资源量 19.905 亿 m^3，比 2005 年地下水资源量 21.033 亿 m^3 少 1.128 亿 m^3。根据地貌划分，大部分为平原区，其地下水资源量为 16.099 亿 m^3，占地下水资源量的 80.9%；山丘区地下水资源量为 3.806 亿 m^3，仅占 19.1%。重复计算量为 1.833 亿 m^3。

（三）水资源总量

2006 年全市水资源总量为 60.829 亿 m^3，比 2005 年水资源总量 61.751 亿 m^3 少 0.922 亿 m^3。其中地表水资源量 42.757 亿 m^3，地下水资源量 19.905 亿 m^3，重复计算量 1.833 亿 m^3。全市平均产水系数为 0.49；平均产水模数为 60.39 万 m^3/km^2。

2006 年淮安市行政分区水资源总量表

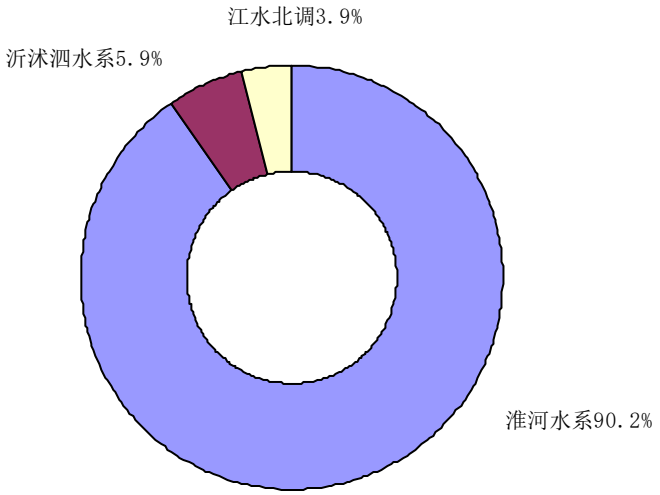
水量单位：亿 m^3

行政分区	计算面积（km^2）	年降水量（亿 m^3）	地表水资源量	地下水资源量	地表水与地下水重复计算量	水资源总量
淮阴区	1264	14.39	4.883	2.588	0.223	7.248
涟水县	1670	18.22	5.956	3.419	0.411	8.963
楚州区	1522	19.73	7.458	2.794	0.418	9.834
洪泽县	1394	17.25	6.259	1.159	0.194	7.224
金湖县	1344	16.91	5.971	1.710	0.202	7.480
盱眙县	2493	31.83	10.524	7.432	0.309	17.646
市　区	385	4.68	1.707	0.803	0.075	2.435
合　计	10072	123.0	42.757	19.905	1.833	60.829

（四）入境、出境水量

2006 年全市入境水量为 307.9 亿 m^3，其中淮河水系入境 277.7 亿 m^3，沂沭泗水系入境 18.1 亿 m^3，江水北调入境 12.1 亿 m^3。全市出境水量为 274.0 亿 m^3，其中淮河水系出境 201.7 亿 m^3，沂沭泗水系出境（含江、淮水北调出境）72.3 亿 m^3。

2006 年淮安市入境水量分布图



2006 年洪泽湖入湖水量为 283.7 亿 m^3，出湖水量为 295.2 亿 m^3。

三、蓄水动态

（一）地表水蓄水动态

2006 年洪泽湖年初蓄水量为 48.64 亿 m^3，年末蓄水量为 45.99 亿 m^3，全年减少蓄水量 2.65 亿 m^3。全市其它主要河、湖、库年初蓄水量为 32.04 亿 m^3，年末蓄水量为 31.24 亿 m^3，全年减少蓄水量 0.80 亿 m^3。

（二）地下水动态

2006 年全年浅层地下水较 2005 年(指年末)总体呈上升趋势，相对而言，全区浅层地下水位较 2005 年(指年末)稳定区占 61.83%，上升区 30.12%，另洪泽湖占 8.05%。

2006 年我市继续加大对地下水资源的管理力度。在地下水监测、凿井管理等方面取得了明显成效，严格执行省水利厅下达的地下水开采计划。2006 年全市深层地下水位总体稳定，淮安市区Ⅲ承压地下水漏斗区地下水位继续呈小幅度回升的趋势。

2006年年末与上年末平原区地下水埋深升降区图

四、水资源利用

（一）供水量

2006 年全市总供水量 36.387 亿 m^3，比上年增加 0.659 亿 m^3。其中地表水供水量 35.008 亿 m^3，占总供水量的 96.2%；地下水供水量 1.379 亿 m^3，占总供水量的 3.8%。在地表水供水量中，抽引长江水量为 9.321 亿 m^3；在地下水供水量中，浅层地下水供水量为 0.644 亿 m^3，深层地下水供水量为 0.735 亿 m^3。

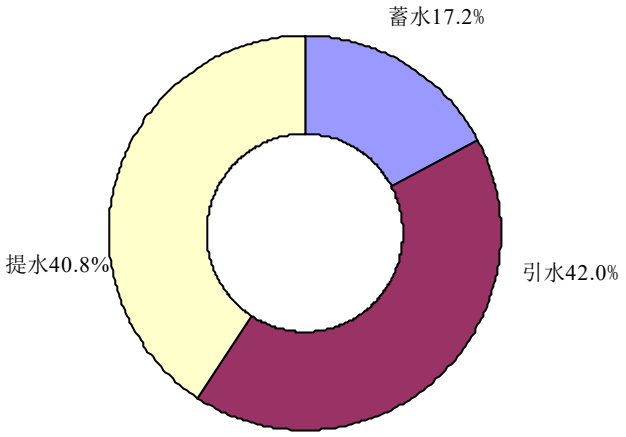
2006 年全市地表水供水量中，蓄水工程供水 6.026 亿 m^3，引水工程供水 14.703 亿 m^3，提水工程供水 14.279 亿 m^3。

2006 年淮安市行政区分区供水量

水量单位：万 m^3

行政分区	地表水					地下水			总供水量
	蓄	引	提	小计	其中：提江水	浅层	深层	小计	
淮阴区	6670	13596	11200	31466	9520	1075	1140	2215	33681
涟水县	7250	25088	20220	52558	16350	1406	1605	3011	55569
楚州区	9560	39975	27160	76695	21840	1755	1620	3375	80070
洪泽县	10830	20523	2230	33583	1460	728	618	1346	34929
金湖县	8630	14140	12310	35080	7120	652	730	1382	36462
盱眙县	15740	0	22878	38618	0	495	584	1079	39697
市　区	1580	33708	46790	82078	36920	326	1055	1381	83459
合　计	60260	147030	142788	350078	93210	6437	7352	13789	363867

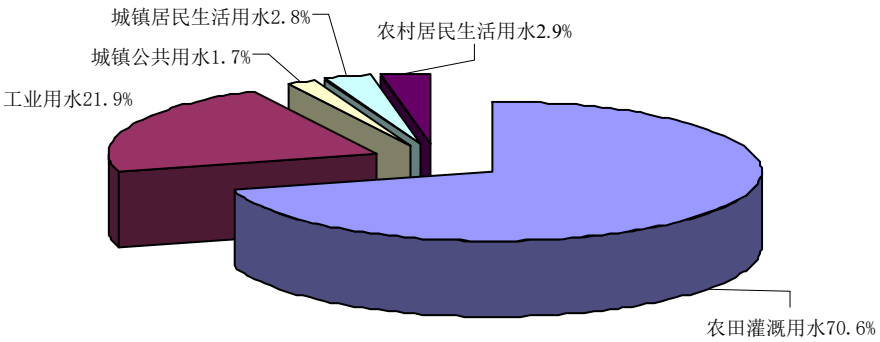
地表水供水组成比例



（二）用水量

2006 年全市总用水量为 36.387 亿 m^3，比上年增加 0.659 亿 m^3。各类用水中，农田灌溉用水 25.705 亿 m^3，占全市总用水量的 70.6%；工业用水 7.967 亿 m^3，占全市总用水量的 21.9%；城镇公共用水 0.621 亿 m^3，占全市总用水量的 1.7%；城镇居民生活用水 1.031 亿 m^3，占全市总用水量的 2.8%；农村居民生活用水 1.063 亿 m^3，占全市总用水量的 2.9%。

全 市 用 水 组 成



2006 年淮安市行政分区用水量表

水量单位：万 m^3

行政分区	农田灌溉			工业			城镇公共		城镇居民		农村居民		总用水量	
	小计	水田	旱田	小计	其中：火电	其中：地下水	小计	其中：地下水	小计	其中：地下水	小计	其中：地下水	合计	其中：地下水
淮阴区	27710	23140	4570	1980		813	815	72	1126	212	2050	1118	33681	2215
涟水县	49510	44220	5290	1620		586	696	59	1365	185	2378	2181	55569	3011
楚州区	71300	68830	2470	3160	150	507	923	106	1937	167	2750	2595	80070	3375
洪泽县	29380	28960	420	3370	1850	238	517	33	882	181	780	894	34929	1346
金湖县	32120	31180	940	2230		394	486	70	859	153	767	765	36462	1382
盱眙县	35140	32570	2570	1390		362	592	177	1180	224	1395	316	39697	1079
市　区	11890	11280	610	65920	34900	735	2178	115	2963	35	508	496	83459	1381
合　计	257050	240180	16870	79670	36900	3635	6207	632	10312	1157	10628	8365	363867	13789

（三）用水消耗量

2006 年全市总耗水量 19.58 亿 m^3，占总用水量的 53.8%（即耗水率）。农田灌溉耗水量较大，为 16.10 亿 m^3，占总耗水量的 82.23%，主要消耗于渠系损失、农田蒸发、渗漏及深层入渗等；工业、城镇生活所消耗的水量较少，工业耗水主要用于工业产品的水份消耗和各个生产环节的水份损失等，占总耗水量的 8.14%。

五、用水指标

2006 年全市平均用水指标如下：人均用水量为 683m^3；单位地区生产总值用水量为 517m^3/万元；农田灌溉亩均用水量为 547m^3，水田灌溉亩均用水量为 802 m^3；单位工业(不含火电)增加值用水量为 197 m^3/万元;城镇人均生活用水量为每人每日 135L；农村人均生活用水量为每人每日 90L。

六、水资源保护

（一）污废水排放

2006 年全市污废水排放量为 13928 万 t，比上年增加了 656 万 t。其中工业废水排放量为 6254 万 t，占污废水排放总量的 44.9%，比上年增加 12 万 t；城镇居民生活污水排放量为 7674 万 t，占污废水排放总量的 55.1%，比上年增加 644 万 t。平均日排放量达 38.2 万 t。

（二）河湖水质

2006 年通过对全市 27 个水质断面的资料分析，对我市淮河、淮河入江水道、苏北灌溉总渠、里运河、古运河、淮沭河、废黄河、盐河、清安河等九条主要河流共 522.3km

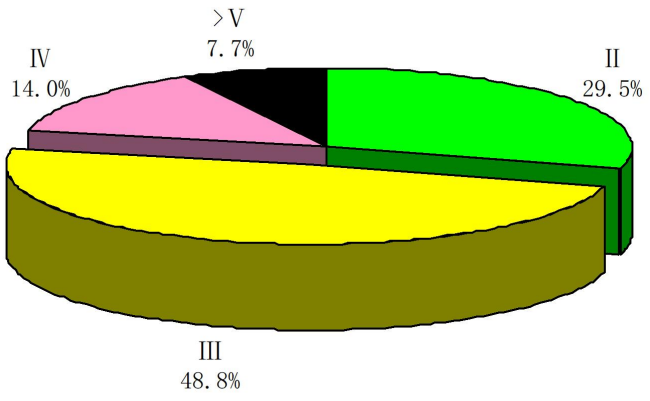
的监测河长按汛期、非汛期、全年期进行了水质分析与评价，另外，还对洪泽湖水体进行了水质分析与评价。

2006 年河流水质较 2005 年有所下降，汛期达地表水Ⅲ类的断面为 19 个，占监测断面总数的 70.4%，河长为 409.1km，占监测河长总数的 78.3%；非汛期达地表水Ⅲ类的断面为 18 个，占监测断面总数的 66.7%，河长为 371.0km，占监测河长总数的 71.0%；全年期达地表水Ⅲ类的断面为 18 个，占监测断面总数的 66.7%，河长为 409.1km，占监测河长总数的 78.3%。

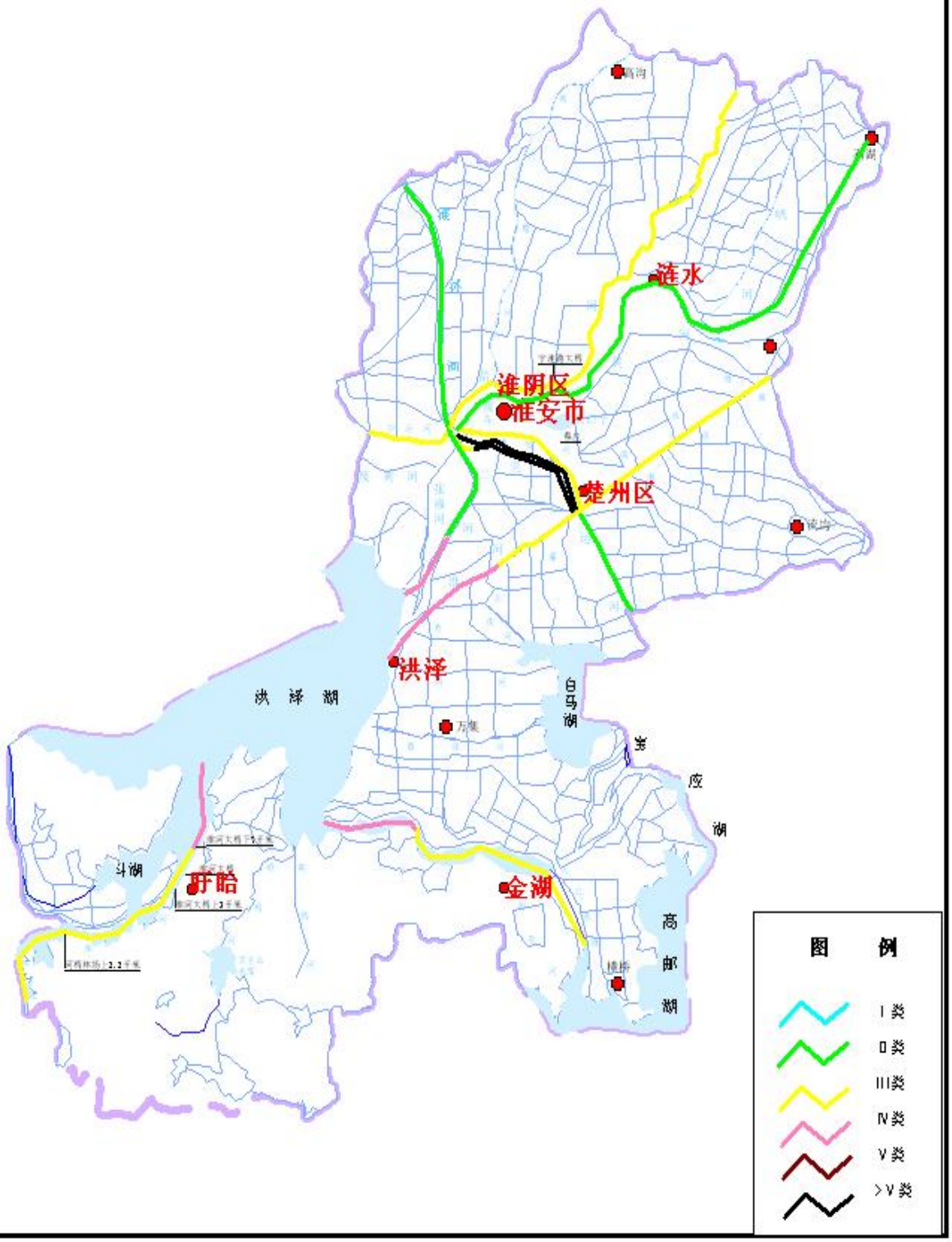
洪泽湖水质不容乐观，湖区水域汛期、非汛期及全年期水质均为Ⅳ类。

2006 年影响我市河流水体水质的主要物质有溶解氧、氨氮、高锰酸盐指数、五日生化需氧量、挥发酚、总磷；影响洪泽湖水体水质的主要物质为总磷。

2006年淮安市主要河流水质类别图



2006年淮安市主要河流水质状况图
（年均值）



七、水旱灾害

（一）雨情、水情

2006 年为丰水年，全市年平均雨量为 1221.3 mm，比 2005 年大 1.5%，比多年平均雨量大 25.9%。主汛期（6～9 月）全市平均降水量为 917.0mm，占全年降水量的 75.1%。2006 年 6 月 21 日入梅，7 月 12 日出梅，梅期为 21 天，较常年梅期少 2-3 天。全市梅雨期雨量较多，平均降雨量达 440mm，是多年平均梅期降雨量的 2 倍。梅雨特点是入梅迟、降雨集中、强度大、降雨范围广。我市入梅降雨可分为两个阶段。第一阶段是 6 月 21 日到 24 日，全市连降中到大雨，累计平均降雨 67.5mm，其中淮阴闸、高良涧闸两站雨量达 92mm；6 月 29 日到 7 月 6 日连降暴雨大暴雨，全市累计平均降雨 315.5mm， 6 天累计降雨量超过 300mm 的淮阴区（淮阴闸站）370mm、楚州（运东闸站）348mm、洪泽（高良涧闸站）339mm、盱眙（盱眙站）310mm。特别是 6 月 30 日我市普降暴雨大暴雨，楚州区、淮阴区 24 小时降雨量分别达 241mm 和 216mm，超过特大暴雨量级（200mm）。

今年 1 到 4 月份，我市较常年降雨正常偏少，淮河上游陆续有水，洪泽湖水位一直维持在 13.40m 左右。进入 5 月份以后，由于本地降水的减少，5 月底洪泽湖水位下降到 12.81m。6 月随着水稻大栽插的到来，加上上游来水的减少， 6 月 29 日上午 8 时蒋坝水位 11.41m，为今年汛期洪泽湖最低水位。6 月 29 日，随着整个淮河流域及我省里下河地区的连降暴雨，洪泽湖蒋坝水位迅速抬升，7 月 4 日 8 时达到 13.06m。9 月份，随着淮河上游降雨下泄量的增加，洪泽湖蒋坝水位于 9 月 9 日达到今年最高值 13.39m。

7 月 2 日上午 6 时三河闸开闸泄洪 2000 m^3/s，并逐渐加大泄洪流量，当日 10 时泄洪流量增加至 4000 m^3/s，7 月 5 日达到 6000 m^3/s，并一直持续到 7 月 13 日 10 时下降至 4000 m^3/s，并逐渐减小流量，8 月 20 日 6 时三河闸全部关闭。9 月 11 日，由

于受淮河上游连续降雨蚌埠闸及淮河区间来水量的增加，三河闸再次开闸小流量泄洪，并持续到 9 月 20 日关闸。6 月 29 日内湖宝应湖雨前水位 6.68m，由于里下河区域普降暴雨，上游大量客水压境，进出湖水量严重失调，导致河湖水位暴涨。7 月 4 日，宝应湖淮胜大桥水位达到 7.83m，超过 2003 年的历史最高水位 0.08m；7 月 5 日，白马湖阮桥闸上水位达到 8.15m，超过 2003 年的历史最高水位 0.04m。

全汛期(5 到 9 月)入洪泽湖洪水总量为 170.15 亿 m^3（其中淮干 144.36 亿 m^3，区间 25.79 亿 m^3)，出湖总量是 206.47 亿 m^3。三河闸自 7 月 3 日开闸共排洪 55 天，排泄水量 129.97 亿 m^3。

（二）灾情

由于 1 到 6 月中旬降雨较常年偏少，入梅后降雨很大程度上缓解了我市的供水矛盾。到 6 月底全市大部分农田仍在灌溉用水，内河沟渠水位较高。因此 6 月 29 日至 7 月 4 日连降暴雨且涝水出路不畅，我市大部分地区受灾严重，全市受灾人口达 137.7 万人，农作物受灾面积 293 万亩，成灾面积 156 万亩，农作物绝收面积 92 万亩；由于内涝漫塘和湖区围网损毁，水产养殖受灾 30.6 万亩，损失渔产 3.55 万吨；企业受淹 725 个，停产 314 个，公路中断 60 条次；全市直接经济总损失为 10.79 亿元，其中农林牧渔业总损失 9.382 亿元，水利设施总损失 0.463 亿元。

八、水资源管理

2006 年，我市水资源管理工作取得了较为突出的成绩。主要工作有：

（一）认真开展饮用水源地保护行动。对饮用水源地蛇家坝干渠渠首至市自来水取水口 3km 河道内的所有杂草以及抛弃物进行了清理，清理出 3000m^3 垃圾和杂草，淤泥 2000 多 m^3。6 月份，我局筹集 28 万元经费，按要求实施了二河饮用水源地断航工程，8 月底完成了两岸灌注桩，11 月 11 日在市政府领导和海事、公安等其他部门现

场办公下，顺利安装完成了拦河铁索及浮筒。二河张福河船闸上游至二河闸段我市的饮用水源地水域实施永久性禁航。

（二）继续开展重点水功能区水质监测。从 2003 年 8 月起，已编发《重点水功能区水质状况通报》33 期，发往各有关部门和各企业单位。

（三）完成了全市入河排污口及水体资料调查工作。对全市主要河流的所有入河排污口进行实地登记，并对所在河道的特征进行了了解登记，按时完成了全市入河排污口以及水体特征实地调查登记工作。

（四）开展全市浅层水整治专项行动。 2006 年我局组织在全市范围内开展浅层地下水整治行动。行动总体安排分五个阶段，一是宣传发动阶段，二是申报登记自查阶段，三是执法检查阶段 ，四是对策研究阶段 ，五是总结验收阶段。据统计，全市清查登记浅层水 530 户，查封违章开凿浅层地下水井 81 眼，并对纳入取水许可管理的用水户依法征收水资源费，使全市浅层地下水的使用纳入登记、管理、收费的管理轨道。

（五）换发取水许可证。根据国务院最新公布的《取水许可和水资源费征收管理条例》，我局于 2006 年 4 月至 5 月对市直取水单位换发取水许可证（包括地下水和地表水）。换证工作因各企业改制、更名及地址不详而带来了一定难度。经过努力，换证工作已于 2006 年 8 月底完成，换新证 72 本，计 47 户取用水单位。

（六）严格执行水资源论证制度，实现取水管理规范化。建设项目水资源论证制度是优化水资源配置、加强水资源节约、推进水资源保护的有力抓手，今年，我们对新奥燃气有限公司城南站、淮钢集团大棒材、帝益药业等等 8 个项目 11 口地下水井，进行水资源论证，规范了用水企业取水行为。

（七）编制节水规划，大力加强节水工作。一是编制完成了《节水型社会建设规划》。该规划一是考虑了淮安市水资源状况、水环境容量，结合了淮安社会现状和发展、城市规模和功能、产业布局和结构，调研了淮安近 200 家主要用水单位的用水状

况。二是涵盖了从用水分析到用水预测、从节水潜力到节水目标、从节水思路、技术措施到节水投资、国民经济效益分析的节水各个方面内容。三是规划坚持“以发展促节约、以节约保发展”的科学理念，从淮安目前实际的用水水平出发，确定了 19 个切实可行的量化指标，使规划的实施具有极强的可操作性。

（八）加强节水宣传，推动节水工作。 一是开展了“水乡话节水”有奖征文活动。 二是组织了流动节水宣传牌在全市巡展活动。 三是安装节水固定宣传牌。 四是编写发放节水宣传手册。

（九）创建节水典型，落实节水工作。2006 年，我局创建省（市）级节水型企业的数量，由 2005 年的 3 家增加到 20 家，并首次开展了创建 2 家省级节水型高校的工作。

（十）开展节水服务，保障节水工作。 一是为用水户开展水平衡测试。 二是推广普及节水器具。 三是组织地下水回灌。

（十一）加强规费征收，促进水利可持续发展。一是建章立制，规范言行，水利规费征收工作逐步规范化。二是积极推广智能水表，实现了由传统收费向规范先进的计量收费转变。三是强化服务意识，加强感情联络，确保规费征收工作顺利开展。四是充分运用法律手段，解决欠缴、拒缴水利规费难题。

（十二）加大力度，夯实水资源管理基础。一是完成入河排污口整合规划大纲。二是完成了《城市饮用水源地保障规划》。 三是完成了水资源综合规划的编制工作。四是出台了《淮安市集中式饮用水源地突发性水污染事件水利系统应急预案》。 五是做好执法人员培训工作。 6 月份，我局举办了全市水资源管理业务培训班，聘请省厅有关专家，对各县（区）水利（务）局和局属各单位相关人员进行培训。 六是出台了《淮安市水资源管理实施办法》。 该文件于 2006 年 11 月日市长常务会议通过，现已出台颁发，为进一步规范我市水资源管理工作将起积极作用。该办法于 2007 年 1 月 1 日正式实施。