

淮安市水资源公报

2007年



淮 安 市 水 利 局

二〇〇八年八月

《淮安市水资源公报》编制人员

领导小组：

组 长：许夕保

副组长：张 谊 洪国喜

工作小组：

组 长：贾硕岭

副组长：刘春山

工作人员：

淮安市水利局：

侯钧宇 吕 强 于淑坤 顾陆烨

江苏省水文水资源勘测局淮安分局：

曹 杰 高 军 郝达平 寇 军
沈晓娟 鞠 伟 张 娟 林 芳

淮安市水资源公报

一、概况

二、降水量

三、水资源量

四、蓄水动态

五、水资源利用

六、用水指标

七、河湖水质

八、水旱灾害

九、水资源管理

一、概 况

淮安市地处淮河流域中下游，素有“洪水走廊”之称。境内有两大水系，即淮河水系和沂沭泗水系。以废黄河为界，以南属淮河水系，以北属沂沭泗水系。京杭大运河穿越淮安南北，我国五大淡水湖之一的洪泽湖位于淮安市西南部。上游近 15.8 万 km² 的来水进入洪泽湖后由淮河入江水道、苏北灌溉总渠、淮河入海水道、二河和淮沭河经淮安东流入海。

淮安市总面积 10072.0km²。其中山丘区面积 1764.3 km²，平原区面积 8307.7km²；水面面积 2724.2km²，其中洪泽湖水面面积 807.0km²。淮河水系面积 7414.0km²，主要水体有：淮河、洪泽湖、淮河入江水道、苏北灌溉总渠、淮河入海水道、里运河、二河等；沂沭泗水系面积 2658.0km²，主要水体有：废黄河、中运河、淮沭河、盐河等。我市各水体基本由洪泽湖补给，淮水不足时通过“江水北调”或“引沂济淮”补给。

2007 年全市可耕地面积 590.18 万亩，其中水田 399.43 万亩，旱地 190.75 万亩；有效灌溉面积 464.15 万亩，其中水田 302.85 万亩，旱地 161.30 万亩。粮食总产量 406.24 万 t。

2007 年末全市总人口 534.00 万人，人口密度 530 人/km²。其中城镇人口 213.48 万人，农村人口 320.52 万人。

2007 年全市地区生产总值 765.23 亿元，其中第一产业 130.63 亿元，第二产业 368.39 亿元，第三产业 266.21 亿元。工业增加值 310.60 亿元，其中火电 14.20 亿元，一般工业 296.40 亿元。

2007 年淮安市行政分区面积表

行政分区	水面面积 (km ²)	其中 洪泽湖 (km ²)	陆地面积 (km ²)	总面积 (km ²)	非可耕地		可耕地		水田		旱地		有效灌溉面积 (万亩)	
					(km ²)	万亩	水田	旱田						
淮阴区	219.42	124.00	1044.58	1264	396.91	59.54	647.67	97.15	366.00	54.90	281.67	42.25	26.75	41.35
涟水县	320.31		1349.69	1670	500.82	75.12	848.87	127.33	463.00	69.45	385.87	57.88	52.02	50.43
楚州区	212.13		1309.87	1522	437.60	65.64	872.27	130.84	609.67	91.45	262.60	39.39	76.30	23.15
洪泽县	889.35	495.04	504.65	1394	203.52	30.53	301.13	45.17	284.40	42.66	16.73	2.51	37.56	2.48
金湖县	634.63		709.37	1344	365.04	54.76	344.33	51.65	301.67	45.25	42.67	6.40	38.63	6.30
盱眙县	429.00	188.00	2064.00	2493	1329.87	199.48	734.13	110.12	510.80	76.62	223.33	33.50	58.19	32.01
市区	19.37		365.63	385	179.50	26.93	186.13	27.92	127.33	19.10	58.80	8.82	13.40	5.70
总计	2724.21	807.04	7347.79	10072	3413.26	511.99	3934.53	590.18	2662.87	399.43	1271.67	190.75	302.85	161.42

2007 年淮安市行政分区主要社经指标

行政分区	人口 (万人)			地区生产总值 (亿元)				工业增加值 (亿元)			牲畜头数 (万头、万只)			粮食产量 (万吨)
	城镇	农村	合计	一产	二产	三产	合计	火电	一般工业	合计	大牲畜	小牲畜	合计	
淮阴区	24.82	64.23	89.05	25.14	55.75	25.01	105.90		48.33	48.33	2.29	32.54	34.83	56.72
涟水县	30.53	76.78	107.31	27.60	34.95	25.55	88.10		27.57	27.57	1.20	33.24	34.44	80.76
楚州区	40.82	78.16	118.98	23.29	55.82	39.73	118.84	0.17	40.52	40.69	0.22	39.98	40.20	90.66
洪泽县	16.95	21.53	38.48	12.33	25.51	19.94	57.78	0.35	20.64	20.99		18.75	18.75	36.64
金湖县	16.04	20.28	36.32	11.50	23.59	19.24	54.33		20.66	20.66	0.02	7.60	7.62	44.21
盱眙县	28.86	46.51	75.37	20.20	43.06	25.20	88.46		35.06	35.06	5.05	29.06	34.11	82.88
市区	55.46	13.03	68.49	10.57	129.71	111.54	251.82	13.68	103.62	117.30	0.10	6.02	6.12	14.37
总计	213.48	320.52	534.0	130.63	368.39	266.21	765.23	14.20	296.40	310.60	8.88	167.19	176.07	406.24

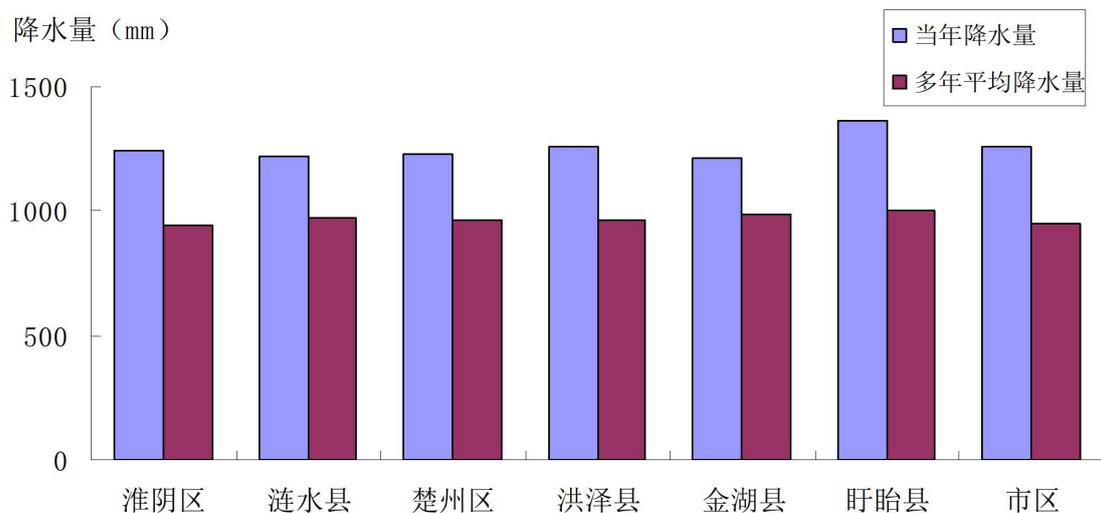
二、降水量

2007 年全市平均降水量 1266.4mm，折合降水总量 127.6 亿 m³，比多年平均多 29.8%，比上年多 3.7%，在 1956—2007 年降水量系列中居第 5 位，属于丰水年。

2007 年淮安市行政分区降水量表

行政分区	计算面积 (km ²)	当年降水量		多年平均降水量		与多年 平均比较 (%)	当年汛期雨量		丰 枯 等 级
		mm	亿 m ³	mm	亿 m ³		mm	占年雨量 (%)	
淮阴区	1264	1243.4	15.7	944.8	11.9	31.6	987.1	79.4	丰水年
涟水县	1670	1219.8	20.4	971.7	16.2	25.5	930.3	76.3	丰水年
楚州区	1522	1228.8	18.7	964.2	14.7	27.4	952.5	77.5	丰水年
洪泽县	1394	1257.6	17.5	963.3	13.4	30.5	977.6	77.7	丰水年
金湖县	1344	1212.5	16.3	990.7	13.3	22.4	910.9	75.1	丰水年
盱眙县	2493	1368.0	34.1	1002.9	25.0	36.4	1080.9	79.0	丰水年
市 区	385	1255.4	4.8	949.3	3.7	32.2	994.7	79.2	丰水年
合 计	10072	1266.4	127.6	975.4	98.2	29.8	984.5	77.7	丰水年

2007 年淮安市行政分区降水量与多年平均降水量比较



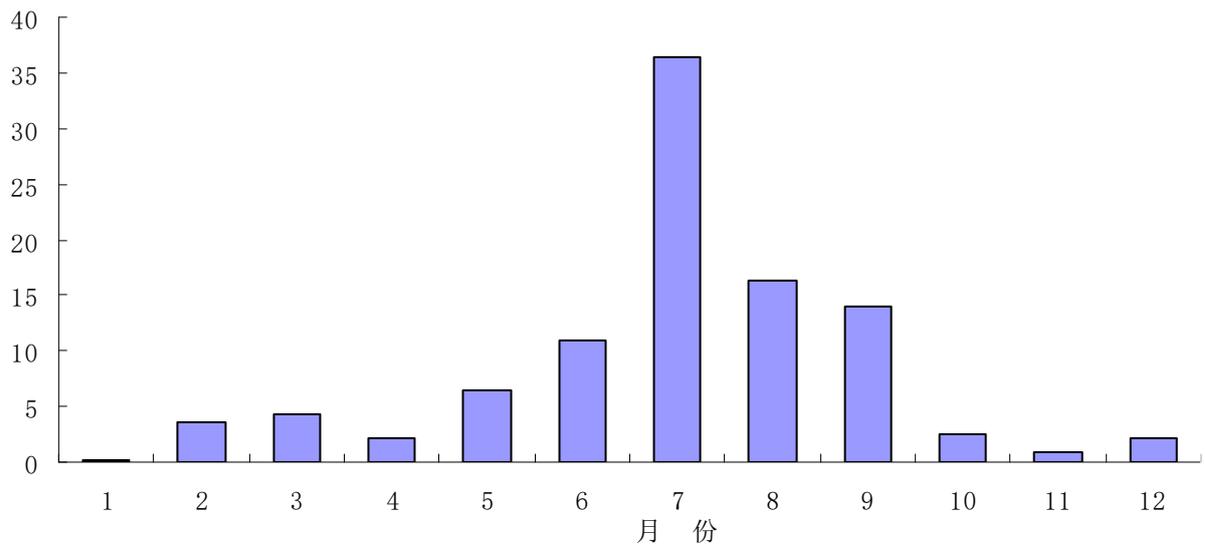
【时空分布】

全年降水量空间分布较均匀。行政分区中盱眙县面雨量最大，为 1368.0 mm；金湖县面雨量最小，为 1212.5 mm。实测年降水量最大为盱眙县鲍集站的 1527.5mm，最小为楚州区车桥站的 1021.3mm，前者比后者大 49.6%。总的趋势是由南向北递减。

降水量年内分配很不均匀，主要集中在 7、8 两个月内，最大两个月降水量占全年降水量的比值一般在 45%到 65%之间，平均为 52.8%。汛期（6—9）降水量占全年降水量的比值一般在 70%到 80%之间，平均为 77.7%。

2007 年淮安市降水量月分配图

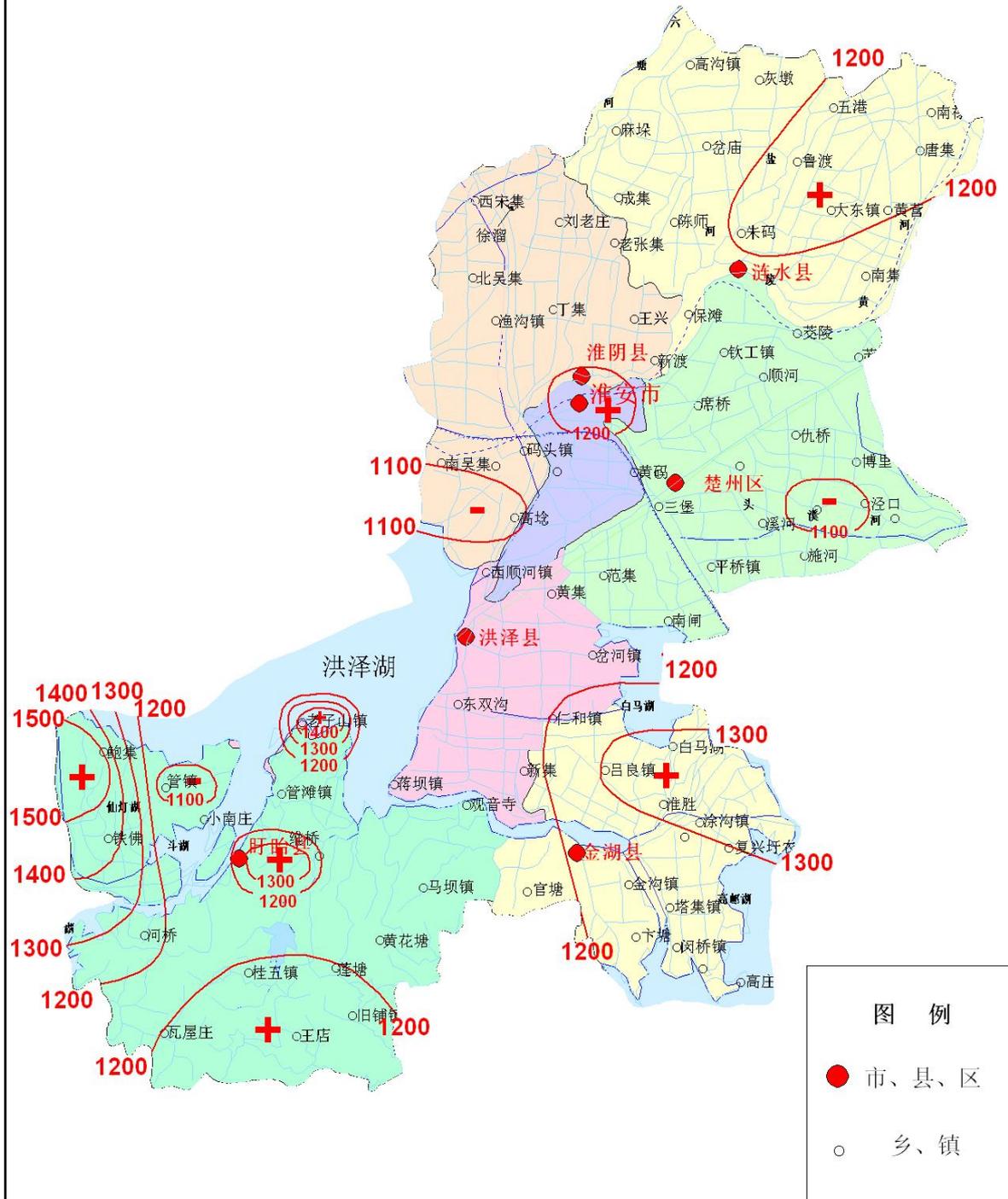
单位：%



【梅雨】

6月19日入梅，7月25日出梅，梅期为37天，较常年梅期多15天。全市梅雨期雨量较多，平均降雨量达611.2mm，是多年平均梅期降雨量的2.2倍，降雨量仅次于2003年（643.2mm），超过1991年（579mm）和1954年（441.0mm），为建国以来第二个最大值。入梅后，我市先后遭遇4次大到暴雨过程，梅雨特点为入梅正常、出梅迟、梅期长、降雨集中、强度大、降雨范围广。

2007年淮安市降水量等值线图



三、水资源量

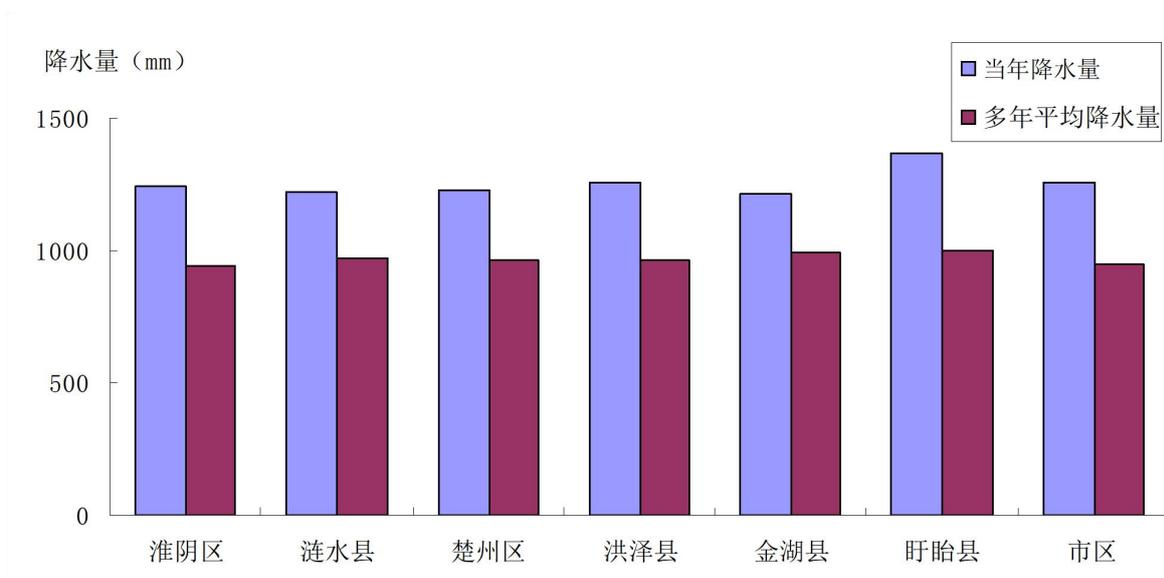
(一) 地表水资源量

2007年全市地表水资源总量49.771亿 m^3 ，相当于年径流深494.2mm，比2006地表水资源量42.757亿 m^3 多7.014亿 m^3 ，比多年平均地表水资源量23.990亿 m^3 偏大107.5%，在1956—2007年系列中排列第5位。

2007年淮安市行政分区地表水资源量表

行政分区	计算面积 (km^2)	当年地表水资源量		多年平均地表水资源量		与多年平均比较 (%)
		亿 m^3	mm	亿 m^3	mm	
淮阴区	1264	5.776	456.9	2.845	225.1	103.0
涟水县	1670	6.960	416.7	4.159	249.0	67.3
楚州区	1522	7.656	503.1	3.323	218.4	130.4
洪泽县	1394	6.931	497.2	2.910	208.8	138.1
金湖县	1344	5.901	439.1	3.211	238.9	83.8
盱眙县	2493	14.581	584.9	6.652	266.8	119.2
市区	385	1.966	510.6	0.889	230.9	121.2
合计	10072	49.771	494.2	23.990	238.2	107.5

2007年淮安市行政分区地表水资源量与多年平均比较



（二）地下水资源量

2007 年全市地下水资源量 21.316 亿 m³，比 2006 年地下水资源量 19.905 亿 m³ 多 1.411 亿 m³。根据地貌划分，大部分为平原区，其地下水资源量为 17.313 亿 m³，占地下水资源量的 81.2%；山丘区地下水资源量为 4.003 亿 m³，仅占 18.8%。重复计算量为 1.801 亿 m³。

（三）水资源总量

2007 年全市水资源总量为 69.286 亿 m³，比 2006 年水资源总量 60.829 亿 m³ 多 8.457 亿 m³。其中地表水资源量 49.771 亿 m³，地下水资源量 21.316 亿 m³，重复计算量 1.801 亿 m³。全市平均产水系数为 0.54；平均产水模数为 68.79 万 m³/km²。

2007 年淮安市行政分区水资源总量表

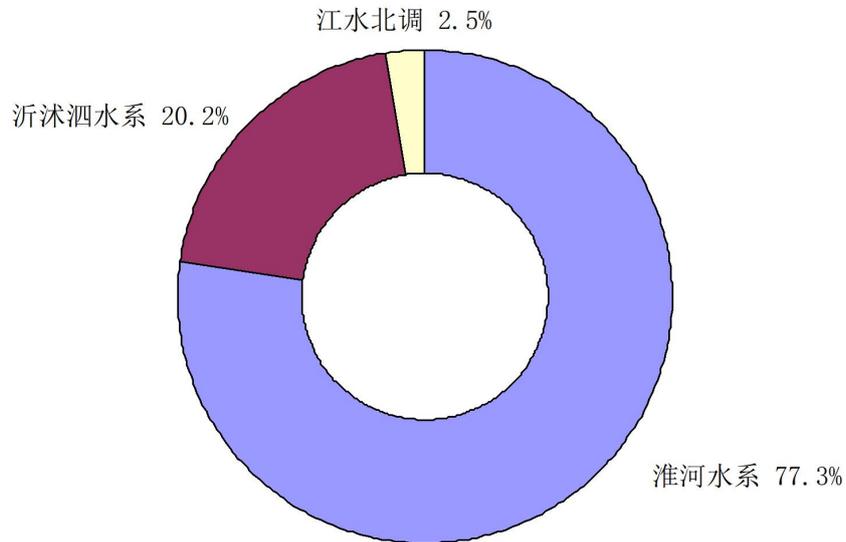
水量单位：亿 m³

行政分区	计算面积 (km ²)	年降水量 (亿 m ³)	地表水资源量	地下水资源量	地表水与地下水重复计算量	水资源总量
淮阴区	1264	15.72	5.776	3.168	0.221	8.723
涟水县	1670	20.37	6.960	4.189	0.406	10.742
楚州区	1522	18.70	7.656	2.681	0.410	9.928
洪泽县	1394	17.53	6.931	1.100	0.190	7.841
金湖县	1344	16.30	5.901	1.661	0.197	7.365
盱眙县	2493	34.10	14.581	7.744	0.303	22.021
市区	385	4.83	1.966	0.774	0.074	2.667
合计	10072	127.55	49.771	21.316	1.801	69.286

（四）入境、出境水量

2007 年全市入境水量为 584.0 亿 m³，其中淮河水系入境 451.2 亿 m³，沂沭泗水系入境 117.9 亿 m³，江水北调入境 14.9 亿 m³。全市出境水量为 536.9 亿 m³，其中淮河水系出境 435.0 亿 m³，沂沭泗水系出境（含江、淮水北调出境）109.1 亿 m³。

2007 年淮安市入境水量分布图



2007 年洪泽湖入湖水量为 551.6 亿 m^3 ，出湖水量为 562.0 亿 m^3 。

四、蓄水动态

（一）地表水蓄水动态

2007 年洪泽湖年初蓄水量为 46.65 亿 m^3 ，年末蓄水量为 45.55 亿 m^3 ，全年减少蓄水量 1.10 亿 m^3 。全市其它主要河、湖、库年初蓄水量为 10.06 亿 m^3 ，年末蓄水量为 9.99 亿 m^3 ，全年减少蓄水量 0.07 亿 m^3 。

（二）地下水动态

2007 年全市浅层地下水位较 2006 年（指年末）总体呈下降趋势，相对而言，全区浅层地下水位较 2006 年稳定区占 74.1%，下降区占 15.6%，上升区占 2.3%，另洪泽湖占 8.0%。

2007 年全市深层地下水中，I 承压地下水位较 2006 年（指年末）总体稳定，在

洪泽县城一带呈小幅上升，在淮阴区蒋集一带呈小幅下降。II 承压地下水位较 2006 年，盱眙县、金湖县、市区、淮阴区总体稳定；洪泽县呈小幅下降；楚州区呈小幅上升，但在淮城、城东一带地下水位下降幅度较大，应引起重视；涟水县总体稳定，但在涟城及其附近的小李集、河网一带地下水位下降幅度较大，应引起重视。III 承压地下水位较 2006 年总体稳定，在市区漏斗区一带继续呈小幅回升的趋势。

2007 年我市继续加大对地下水资源的管理力度。在地下水监测、“四个一”管理制度、节约用水等方面取得了明显成效，严格执行省水利厅下达的地下水开采计划，全年压缩深层地下水开采量 505 万 m^3 ，地下水回灌 26 万 m^3 ，地下水压采工作取得明显成效，尤其加大了对超采区地下水资源的管理力度，对全市涟水、金湖、市区三地实行地下水超采区月报制度，为压缩全市地下水超采区开采量提供了可靠的依据。

2007年年末与上年末平原区地下水埋深升降区图



五、水资源利用

(一) 供水量

2007年全市总供水量 34.231 亿 m³，比上年减少 2.156 亿 m³。其中地表水供水量 32.794 亿 m³，占总供水量的 95.8%；地下水供水量 1.437 亿 m³，占总供水量的 4.2%。在地表水供水量中，抽引长江水量为 7.468 亿 m³；在地下水供水量中，浅层地下水供水量为 0.752 亿 m³，深层地下水供水量为 0.685 亿 m³。

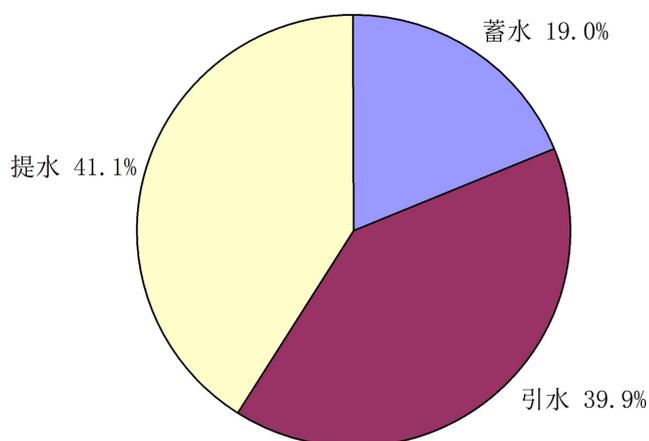
2007年全市地表水供水量中，蓄水工程供水 6.238 亿 m³，引水工程供水 13.071 亿 m³，提水工程供水 13.485 亿 m³。

2007年淮安市行政区分区供水量

水量单位：万 m³

行政 分区	地表水					地下水			总供水量
	蓄	引	提	小计	其中： 提江水	浅层	深层	小计	
淮阴区	6890	14620	11542	33052	8980	1442	1094	2536	35588
涟水县	7530	26782	20353	54665	15020	1846	1510	3356	58021
楚州区	9980	39549	23845	73374	19780	2203	1385	3588	76962
洪泽县	10620	24376	7277	42273	1390	705	582	1287	43560
金湖县	8910	15014	14085	38009	6650	543	700	1243	39252
盱眙县	16850	0	26611	43461	0	446	512	958	44419
市区	1600	10369	31137	43106	22860	338	1064	1402	44508
合计	62380	130710	134850	327940	74680	7523	6847	14370	342310

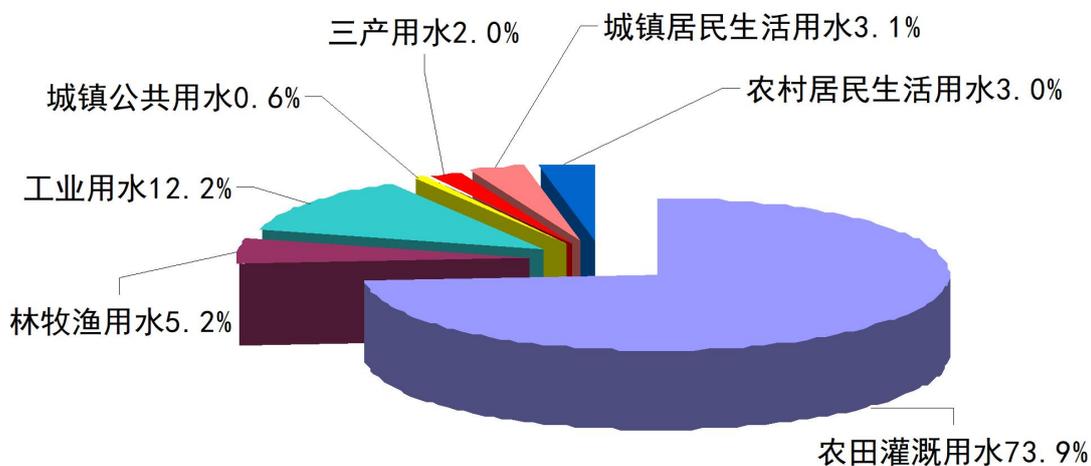
地表水供水组成比例



（二）用水量

2007年全市总用水量为34.231亿 m^3 ，比上年减少2.156亿 m^3 。各类用水中，农田灌溉用水25.295亿 m^3 ，占全市总用水量的73.9%；林牧渔用水1.785亿 m^3 ，占全市总用水量的5.2%；工业用水4.171亿 m^3 ，占全市总用水量的12.2%；其中火电用水2.468亿 m^3 ，占工业用水的59.2%，占全市总用水量的7.2%；一般工业用水1.703亿 m^3 ，占工业用水的40.8%，占全市总用水量的5.0%；城镇公共及三产用水0.877亿 m^3 ，占全市总用水量的2.6%；城镇居民生活用水1.073亿 m^3 ，占全市总用水量的3.1%；农村居民生活用水1.030亿 m^3 ，占全市总用水量的3.0%。

全市用水组成



2007 年淮安市行政分区用水量表

水量单位: 万 m³

行政 分区	农田灌溉			林牧渔	工业			城镇环境 及建筑业	三 产		城镇居民生活		农村居民生活		总用水量	
	小计	水田	旱田		小计	其中: 火电	其中: 地下水		小计	其中: 地下水	小计	其中: 地下水	小计	其中: 地下水	合计	其中: 地下水
淮阴区	26780	22150	4630	2190	2330		761	251	745	58	1232	110	2060	1607	35588	2536
涟水县	48160	42710	5450	3110	1870		801	225	763	62	1465	283	2428	2210	58021	3356
楚州区	66010	63470	2540	2480	2490	210	697	282	1084	93	1996	285	2620	2513	76962	3588
洪泽县	31650	31370	280	4240	5350	3600	381	174	580	37	858	187	708	682	43560	1287
金湖县	32520	31810	710	2720	1760		452	187	564	46	831	102	670	643	39252	1243
盱眙县	36120	33630	2490	2630	2010		393	196	729	65	1356	85	1378	415	44419	958
市 区	11710	11080	630	480	25900	20870	805	675	2315	119	2992	48	436	430	44508	1402
合 计	252950	236220	16730	17850	41710	24680	4290	1990	6780	480	10730	1100	10300	8500	342310	14370

2007 年淮安市行政分区耗水量表

水量单位: 万 m³

行政 分区	农田灌溉				林牧渔		工业				城镇环境 及建筑业		三 产		城镇居民生活		农村居民生活		总耗水量	
	水田	旱田	小计	耗水率	小计	耗水率	一般	火电	小计	耗水率	小计	耗水率	小计	耗水率	小计	耗水率	小计	耗水率	合计	耗水率
淮阴区	15616	4236	19852	74.1%	2190	100%	466		466	20.0%	226	90%	149	20%	246	20%	1833	89%	24962	70.1%
涟水县	30324	5014	35338	73.4%	3110	100%	365		365	19.5%	202	90%	153	20%	293	20%	2161	89%	41622	71.7%
楚州区	44746	2261	47007	71.2%	2480	100%	456	46	502	20.2%	254	90%	217	20%	399	20%	2332	89%	53191	69.1%
洪泽县	22037	247	22284	70.4%	4240	100%	363	144	507	9.5%	157	90%	116	20%	172	20%	630	89%	28106	64.5%
金湖县	22267	625	22892	70.4%	2720	100%	361		361	20.5%	168	90%	113	20%	166	20%	596	89%	27016	68.8%
盱眙县	24550	2241	26791	74.2%	2630	100%	396		396	19.7%	176	90%	146	20%	271	20%	1226	89%	31636	71.2%
市 区	7812	574	8386	71.6%	480	100%	1056	1050	2106	8.1%	608	90%	462	20%	598	20%	388	89%	13028	29.3%
合 计	167352	15198	182550	72.2%	17850	100%	3463	1240	4703	9.8%	1791	90%	1356	20%	2145	20%	9166	89%	219561	64.1%

（三）用水消耗量

2007 年全市总耗水量 21.956 亿 m^3 ，占总用水量的 64.1%（即耗水率）。农田灌溉耗水量较大，为 18.255 亿 m^3 ，占总耗水量的 83.1%，主要消耗于渠系损失、农田蒸发、渗漏及深层入渗等；工业、城镇生活、城镇公共及三产所消耗的水量较少，工业耗水主要用于工业产品的水份消耗和各个生产环节的水份损失等，其耗水量为 0.470 亿 m^3 ，占总耗水量的 2.1%。

六、用水指标

2007 年全市平均用水指标如下：人均用水量为 641 m^3 ；单位地区生产总值用水量为 447 m^3 /万元；农田灌溉亩均用水量为 545 m^3 ，水田灌溉亩均用水量为 780 m^3 ；单位工业(不含火电)增加值用水量为 57.5 m^3 /万元；城镇人均生活用水量为每人每日 138L；农村人均生活用水量为每人每日 88L。

七、河湖水质

2007 年通过对全市 34 个水质断面的水质监测资料分析，对我市淮河、淮河入江水道、苏北灌溉总渠、里运河、古运河、中运河、淮沭河、废黄河、盐河、清安河、利农河、浚河等 12 条主要河流共 586.7km 的监测河长，按汛期、非汛期、全年期进行了水质分析与评价。另外，还对洪泽湖、白马湖及龙王山水库水体进行了水质分析与评价。

2007 年河流水质较 2006 年有所好转，汛期达地表水 III 类的断面为 25 个，占监测断面总数的 73.5%，河长为 460.2km，占监测河长总数的 78.4%；非汛期达地表水 III 类的断面为 23 个，占监测断面总数的 67.6%，河长为 421.1km，占监测河长总数的 71.8%；全年期达地表水 III 类的断面为 25 个，占监测断面总数的 73.5%，河长为

474.3km，占监测河长总数的 80.8%。

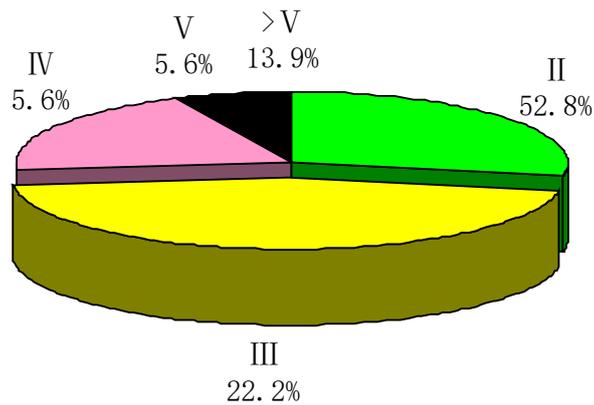
洪泽湖湖区水域汛期、非汛期及全年期水质均为Ⅲ类。

白马湖湖区水域汛期及全年期水质均为Ⅳ类，非汛期为Ⅲ类。

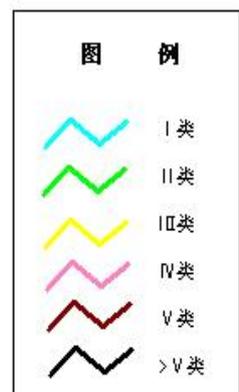
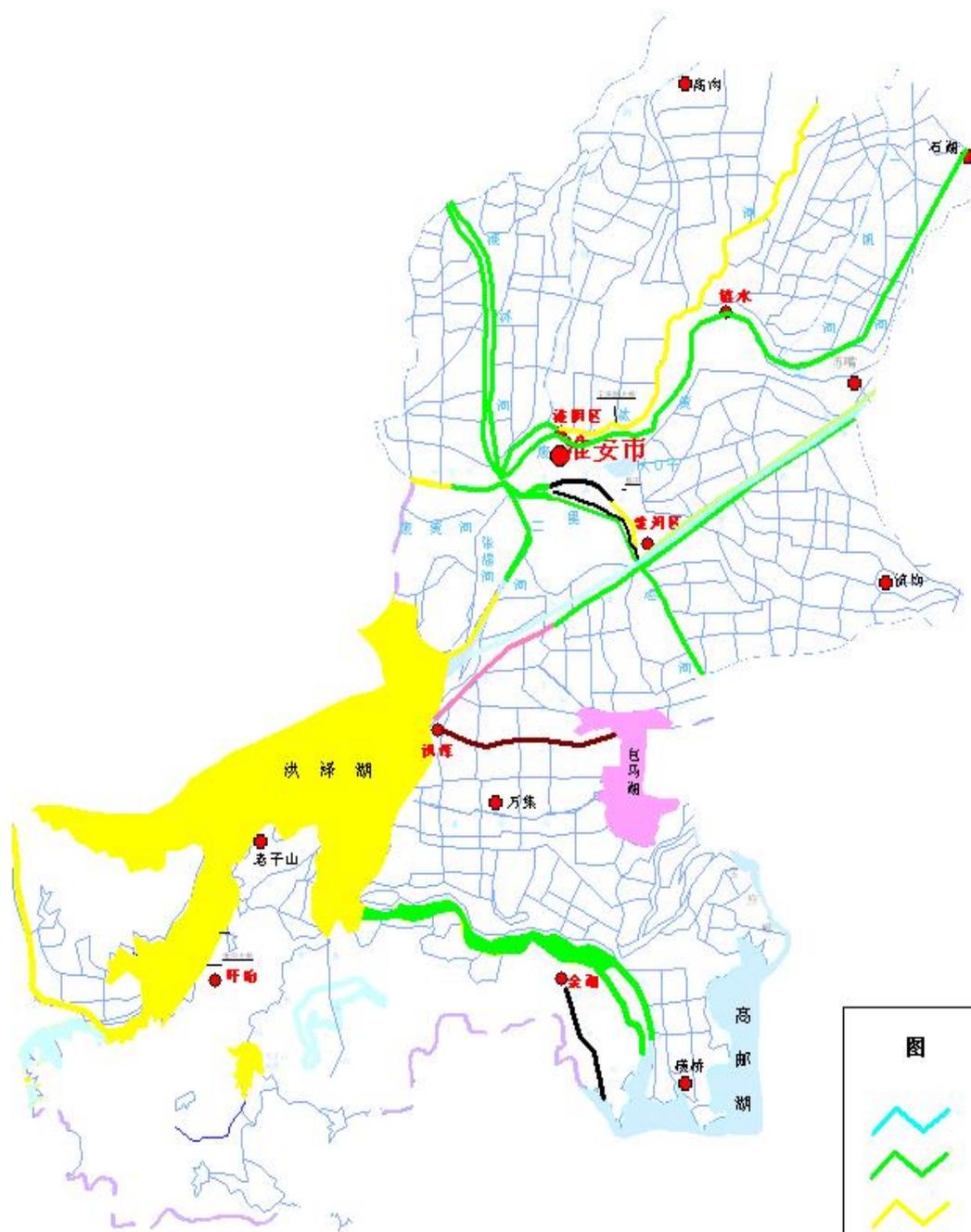
龙王山水库水域汛期、非汛期及全年期水质均为Ⅲ类。

2007 年影响我市河流水体水质的主要指标有溶解氧、氨氮、高锰酸盐指数、五日生化需氧量、挥发酚、总磷；影响湖泊水体水质的主要指标为总磷。

2007 年淮安市主要河流水质类别图



2007年淮安市主要河流水质状况图 (年均值)



八、水旱灾害

2007年，淮河流域再次发生了全流域大洪水，我市主汛期降雨量全面超过2003年和1991年。受外洪内涝双重夹击的影响，我市遭受了严重灾害。在省防指和市委、市政府的正确领导和直接指挥下，全市上下紧紧围绕“不死一个人、不倒一处堤”的总目标，万众一心防大汛，众志成城抗洪魔，全力以赴救大灾，最大限度减轻了洪涝灾害损失，保证全市人民生命安全和经济社会发展，取得了防汛抗洪工作的全面胜利。

（一）雨情

2007年汛前1-5月，我市累计平均降雨量为249.4mm，与多年平均相比正常偏少14.5%。

6月下旬以后，淮河流域发生了全流域性的大洪水。我市全汛期(6-9月)降雨量全面超过1991年、2003年，降雨特点为梅期长、降雨量多、分布范围广、时间跨度长。我市从6月19日入梅，至7月25日出梅，梅雨期共37天，比常年多15天。入梅后，我市先后遭遇4次大到暴雨过程，全市梅雨期累计平均降雨611.2mm，其中盱眙、洪泽、楚州、淮阴4个县(区)站雨量超过600mm，最大降雨量盱眙站雨量达749mm。与往年比较，是同期多年平均的2.2倍，同期降雨量仅次于2003年(643.2mm)，超过1991年(579mm)和1954年(441.0mm)，为建国以来第二个最大值。

2007年我市最大30天降雨量累计平均579.9mm(6月22日至7月21日)，与有降雨量记录以来最大30天降雨量比较，不及2003年最大30天(6月22日至7月21日)累计平均降雨621.2mm，超过1991年最大30天(6月16日至7月15日)累计平均降雨571.7mm。

出梅后至9月30日，我市共发生6次较大降雨过程，累计平均降雨371.2mm，较多年平均293.9mm多26.3%。其中，8月27日全市平均降雨54.5mm，洪泽日降雨

量达 103.0mm；9 月 18 日起受第 13 号超强台风韦帕影响，19 日两天全市平均降雨 146.7mm。今年汛期至 9 月底，全市累计平均降雨量达 981mm，比多年同期降雨多 56.8%，超过 1991 年及 2003 年，为建国以来汛期降雨最多的年份。其中，盱眙 1086mm、洪泽 994mm、楚州 980mm，分别比多年同期多 75.1%、68.4%、58.5%。

（二）水情

由于前期降雨偏少、水稻栽插等用水量大，2007 年 6 月 30 日洪泽湖蒋坝水位下降到 11.72m。6 月下旬淮河上中游地区同时连续降雨，淮河流域发生了全流域性大洪水。7 月 10 日入洪泽湖最大总洪水流量达 $11440\text{m}^3/\text{s}$ ，7 月 15 日 13 时蒋坝最高水位达 13.89m，超过警戒水位 0.39m，超过警戒水位时间 20 天。7 月 20 日 10 时淮河干流吴家渡洪峰流量为 $7520\text{m}^3/\text{s}$ ，淮河盱眙最高水位 15.37m，超过警戒水位 1.07m，超过警戒水位时间 26 天；11 日 11 时入江水道金湖站最高水位达 11.55m，超过警戒水位 1.05m，为入江水道建成以来第三高水位，超过警戒水位时间 44 天；7 月 21 日 8 时高邮湖最高水位 8.81m，超过警戒水位 0.31m，超过警戒水位时间 21 天。

三河闸 7 月 4 日上午 6 时开始泄洪，7 月 6 日 12 时 30 分全开泄洪，11 日 14 时最大泄洪流量达 $8500\text{m}^3/\text{s}$ ，随着水位变化 8 月 10 日 10 时减小到 $4000\text{m}^3/\text{s}$ ，8 月 12 日增加到 $6000\text{m}^3/\text{s}$ ，8 月 16 日起逐渐压缩，8 月 26 日起随着洪泽湖蒋坝水位的升高再次增大，9 月 1 日加大到 $4000\text{m}^3/\text{s}$ 后逐步压缩，9 月 12 日 11 时关闭。9 月 19 日由于台风影响水位抬高，三河闸再次开启泄洪，20 日加大到 $3000\text{m}^3/\text{s}$ 。整个汛期，入江水道行洪流量超过 $5000\text{m}^3/\text{s}$ ，时间达 44 天，超过 $8000\text{m}^3/\text{s}$ 行洪时间达 17 天。淮河入海水道 7 月 10 日 12 时开始行洪，7 月 24 日 2 时达今年最大流量 $2080\text{m}^3/\text{s}$ ，二河新闸于 7 月 31 日 17 时关闭，共行洪 22 天，泄洪总水量达 36 亿 m^3 ；同时分淮入沂流量近 $500\text{m}^3/\text{s}$ ，二河闸 7 月 11 日 20 时最大总泄洪 $2510\text{m}^3/\text{s}$ 。从 7 月 7 日开始到 8 月 5 日蚌埠闸下泄洪水总量达 169.08 亿 m^3 ，7 月 6 日开始到 8 月 4 日入洪泽湖

洪水总量达 223.57 亿 m^3 ，不及 2003 年最大 30 天洪量 275.5 亿 m^3 ，超过 1991 年最大 30 天洪量 88.5 亿 m^3 ，入洪泽湖最大 60 天（7 月 4 日至 9 月 1 日）洪水量达 331.67 亿 m^3 ，不及 2003 年最大 60 天洪量 400 亿 m^3 ，超出 1991 年最大 60 天洪量多 30.2 亿 m^3 。整个汛期 5 到 9 月入洪泽湖洪水总量达 401.60 亿 m^3 ，洪泽湖主要出湖河道共排泄洪水 461.13 亿 m^3 。

（三）险情、灾情

由于全市流域性堤防长时间处于高水位行洪状态，导致部分水利工程出现险情。整个汛期，我市境内共出现险情 7 处，洪泽入江水道小弯段、盱眙县后岩水库大坝及淮河沿线蛤滩圩、沙岗圩、圩滩圩和溜子滩圩等堤防分别出现滑坡、管涌、漏洞等险情；盱眙县河桥镇长中东圩、盱城镇沙岗圩、古桑乡磨涧圩圩堤漫溢。但总体来看，全市各类水利工程总体运行平稳，没有发生重大险情，也没有因洪涝灾害发生人员死亡。

据统计，全市受灾人口 118 万人，直接经济总损失 12.5 亿元。其中，农田积水受淹面积 420.5 万亩，受灾面积达 264.7 万亩，成灾面积达 141 万亩，农作物绝收面积达 57 万亩；累计倒塌民房 1205 户、3244 间，损坏民房 6250 间；受淹企业 247 个，停产 117 个；水产受灾 33.74 万亩，损失 3.7 万吨；全市农林牧渔业直接经济损失 11.18 亿元。受涝严重地区主要集中在楚州、洪泽、金湖三县（区）的里下河圩区，白马湖、高宝湖周边地区，盱眙沿淮河沿洪泽湖地区，淮阴区淮沔河以西等地区，涟水唐集、石湖等低洼地区。

九、水资源管理

2007年，我市水资源管理工作在省业务部门的正确指导下，以实现全市水资源可持续利用目标，以水利工作为中心，突出重点、扎实工作、认真履行水资源管理工作职责。

（一）以饮用水源保护为重点，全面加强水功能区管理

一是开展饮用水源地码头清理工作。根据市政府《关于加强市区饮用水源保护区管理的通告》（淮水政发〔2006〕68号）和《关于清除市区饮用水源地保护区码头设施及货物的通告》（淮政发〔2007〕94号）的要求，需拆除市区饮用水源地保护区清浦区、开发区和淮阴区的码头36座（其中开发区5座，清浦区24座、淮阴区7座），市水利部门负责拆除其中的23座，市水利部门协调三区水利部门成立工作小组，三区水利堤防管理单位为具体责任人，筹措清理经费，攻坚克难，按期顺利完成23座码头的清除工作。

市水利部门积极协调省直属单位清除饮用水源地的围网、网箱等。按照市政府要求，市区饮用水源地的围网、网箱清除工作，由淮阴、清浦两区政府负责，由市水利局负责督查。在此期间，市水利部门抽调人员，开展对两区的督查工作，对两区反映的省两河闸塘回水区的养殖问题，积极做好和省淮沭河管理处联系工作，顺利地完成了围网、网箱的清理任务。

二是大力加强入河排污口监管。在2006年全市入河排污口以及水体特征进行实地调查登记的基础上，2007年，市水利部门会同省淮安水文分局对全市主要水域开展了纳污能力核定和限制排污总量研究工作，进一步核查了全市工业和城市生活的入河排污量，初步提出了我市主要水域纳污能力和限制排污总量意见，为全省水域纳污能力核定和限制排污总量研究提供了详实资料和重要参考，也为全市今后加强水功能

区管理，严格入河排污口审批打下了良好的基础。

三是《淮安市城市水源地安全保障规划》通过专家评审。随着经济社会的发展，特别是城市化进程的加快，区域供水网络逐步扩大，城市饮用水水源地是否安全，不仅事关一个地区的可持续发展，而且直接影响到人民群众的生命健康。因此，国家发改委、水利部从 2004 年起在全国范围内部署开展了城市饮用水源地安全保障规划编制工作。在省水利厅指导下，经过近两年的努力，市水利部门组织编制完成《淮安市城市饮用水水源地安全保障规划》，于 10 月 14 日，在淮通过省水利厅组织的专家评审。

目前我市有七个城市饮用水水源地，总供水人口 123 万人，全部为常年供水。《规划》针对城市饮用水水源地水量、水质等多项定量指标进行了调查评价，提出了水源地安全保障的具体措施。《规划》建议新增废黄河开发区水源地、里运河楚州水源地和淮河盱眙水源地，同时对部分水源地取水口进行搬迁改造，从而将我市 7 个现状饮用水源地调增到 10 个，并规划实施水源地安全保障、应急备用水源和监测站网三大工程。《规划》同时指出，淮安水源地安全保障体系建设、管理、保护力度及应对突发性污染事故的能力还有待加强，水源地监测预警体系有待完善。目前，《规划》已按程序报市政府批准。

四是继续开展重点水功能区水质监测。省地表水（环境）功能区划 2003 年初，经省政府批准实施后，市水利部门会同有关部门拟定了水质监测方案，从 2003 年 8 月起对全市 20 个重点水功能区和省、市、县界河道等地表水体进行水质、水量的监测与分析，每两个月编印一期《重点水功能区水质状况通报》，发往各有关部门和各企业单位。为进一步掌握水质动态，加强水质监管，按要求从 2004 年 11 月起将监测频次调整为每月一次，并将监测范围从重点水功能区调整为所有的缓冲区、饮用水源保护区和调水保护区。到目前为止，市水利部门已编发了 48 期通报，使社会各界及

时了解我市水质情况。

(二) 以开采计划为抓手，严格实施地下水开采总量控制

一是以市政府名义下达地下水计划并实施考核。根据省政府批准的新一轮全省地下水超采区划分方案和省水利厅年度地下水开采计划，4月份，以市政府名义下达了淮安市2007年度地下水开采计划，对省水利厅下达给我市的地下水开采总量控制计划，进行分解并要求各县（区）将计划下达到辖区内每一眼深井，同时建立地下水超采区开采量月报制度，便于及时掌握全市地下水超采区地下水开采情况，省厅下达年度地下水开采计划7150万 m^3 。市水利部门按照省厅有关要求，通过实地检查台帐、查阅用水档案、专项调查统计等多种方式，切实加强地下水计划执行情况的考核。2007年市水利部门对全市涟水、金湖、市区三地实行地下水超采区月报制度，为压缩全市深层地下水超采区开采量提供了可靠的依据。全年深层地下水开采量6847万 m^3 ，压缩深层地下水开采量505万 m^3 ，地下水压采工作取得明显成效。

二是开展全市地下水水位、水量远程自动监测工作。为提高水资源管理信息化水平，进一步加强全市地下水动态监测工作，有效保护地下水资源，今年购置有关设备和软件对全市地下水水位、水量远程实行了自动监测。

三是实施地下水“四个一”管理。为进一步规范地下水管理，将“一井一档”的管理制度推广到所辖各县区。档案收集的资料，既包括深井编号、井径、井深、井位（附照片）、成井柱状图，也有取水许可证、年开采量、开采计划、取水泵技术资料以及取水计量等技术资料。

(三) 多管齐下，大力开展节约用水工作

2007年，市水利部门编制完成了《淮安市节水型社会建设规划》、组织实施了九大行业节水行动、启动开展了国家级节水型城市创建、组织开展了节水万人签名等活动。据不完全统计2007年全市仅工业节水投资就达7185.12万元，新增工业节水能

力 3400 万 m³，减少工业污水排放 2300 多万 m³。主要措施有：

一是狠抓节水载体建设，以节水促发展。创建节水型企业。2007 年，天士力帝益药业有限公司等 11 家企业（单位）开展了创建省（市）级节水型企业（单位）工作，并于年底前完成了验收工作。创建节水示范项目。2007 年，全年累计完成节水项目投资 7185.12 万元，形成节水能力 3400 万 m³。其中江苏金莲纸业有限公司“废水资源综合利用”等 13 个工业节水项目通过了省（市）级节水示范项目验收。创建节水型高校。2007 年，淮安信息职业技术学院和江苏省食品职业技术学院 2 所高校创建省级节水型高校工作已通过省水利厅、教育厅联合验收。

二是充实节水服务内容，以节水促和谐。2007 年市水利部门共计走访用水单位 100 多家次，接受各类节水咨询 200 多次，上门安装节水器具 60 多套，地下水回灌 26 万方，组织节水培训 2 次，开展群众性节水宣传活动 2 次，发布节水信息 22 条，发送节水简报、宣传册 1000 多份。一是开展节水巡展和节水签名等宣传活动。制作了 20 块节水宣传栏，安排在市政府大院、多个居民小区巡回展示；组织江苏食品职业技术学院的近万名师生员工，参加淮安首个节水万人签名活动。二是组织节水培训。为提高企业用水水平，2007 年 5 月份，市水利部门在市区举办了淮安市首期创建节水型企业和水平衡测试培训班，全市 50 多家主要用水企业的 100 多名管水人员参加了培训；为普及节水知识，10 月份，在富春社区举办了“市民节水”讲座活动，近百名市民接受了培训。

三是创建国家节水城市，以节水建生态。科学发展观的基本要求是全面协调可持续。为贯彻这一指导精神，8 月 9 日中共淮安市委第五届四十四次常委会指出，我市在注重经济发展的同时，也要重视人居环境的生态建设，并决定我市启动国家级节水型城市的创建工作，市水利局为创建牵头单位。市水利部门积极开展创建活动的前期调研和筹备。2007 年 8 月份，委托河海大学编制《淮安市节水型城市规划》，目前规

划已经通过省厅组织的专家评审。同时，以节水型社区创建工作为抓手，大力开展节水型社会建设。社区是城市的细胞。2007年9月份，我局在富春花园社区，首次开展了省级节水型社区创建工作，为明年在全市大范围创建节水型社区打基础、做准备。

（四）以取水计量为手段，全力抓好水资源费征收工作

2007年市、县两级水资源费标准基本到位。在此基础上，积极推广智能取水计量设施，推行先交费后用水的用水管理模式。在出台调价政策、加强计量管理的同时，还加强了制度建设和用水服务工作，以服务促收费，使水资源费成为调节各类用水的价格杠杆。通过建章立制，加强对规费征收人员培训，使规费征收人员不仅能熟悉相关的法律法规和收费依据，还能熟悉水情、工情、厂情；不仅使规费征收人员能规范自己的言行，还通过规费征收人员的工作，规范了取水户的缴费行为。目前，市县两级都已建立了收费管理制度，如收费人员工作守则、抄表制度、收费人员奖惩制度、票据管理制度等等。规范的服务得到了用水单位的一致好评，水资源费征收工作也得到了企业的理解与支持，取得了较好成绩，2007年全市共征收水资源费1800万元，其中南水北调基金590万元，比去年增收17%，圆满完成水资源费征收任务1500万元（其中南水北调基金585万元）的年度目标任务。

（五）其他工作

一是做好建设项目水资源论证和取水许可审批工作。建设项目水资源论证制度是优化水资源配置、加强水资源节约、推进水资源保护的有力抓手。截至2007年底，对洪泽湖啤酒、淮阴大地绿色食品、涟水蒋庵变电所、康浦投资、安邦电化、赛利化工等6个项目组织建设项目水资源论证，项目取用地下水年取水量量131.8万 m^3 ，目前已全部报省厅批准。在抓好水资源论证工作的同时，严格按省厅要求，建设项目取水工程进行验收，核发取水许可证。

二是组织开展全市上半年度水资源管理检查工作。为贯彻落实国务院《取水许可

和水资源费征收管理条例》，根据《江苏省水资源管理考核办法》以及 2007 年度县（区）水利工作目标中水资源管理、节水型社会建设相关内容，8 月，组织人员对全市上半年水资源管理及节约用水工作开展检查，以水资源管理、水资源费征收、南水北调基金征收以及节约用水工作开展情况为重点，采取听介绍、看台帐、实地检查等方式进行，针对检查中发现的问题研究对策，进一步推进我市水资源管理工作。

三是做好水资源基础工作。《淮安市水资源综合规划（送审稿）》已经完成。10 月份组织对《淮安市水资源综合规划》六个子规划进行了初步审查，并和规划编制单位交换意见，12 月底前省水文局完成规划的送审稿，目前已报省厅待评审；编制完成 2007 年全年 1-4 期地下水动态报告，1-12 期淮安市重点水功能区水质通报；做好 2006 年度淮安市水资源公报编制与发布工作；做好年度水资源管理信息统计工作。