

# 淮安市水资源公报

2008年



淮 安 市 水 利 局

二〇〇九年八月

## 《淮安市水资源公报》编制人员

### 领导小组：

组 长：许夕保

副组长：张 谊 洪国喜

### 工作小组：

组 长：贾硕岭

副组长：刘春山

### 工作人员：

淮安市水利局：

侯钧宇 吕 强 于淑坤 顾陆烨

江苏省水文水资源勘测局淮安分局：

曹 杰 高 军 郝达平 寇 军  
沈晓娟 鞠 伟 张 娟 林 芳

# 淮安市水资源公报

一、概况

二、降水量

三、水资源量

四、蓄水动态

五、水资源利用

六、用水指标

七、河湖水质

八、水旱灾害

九、水资源管理

## 一、概 况

淮安市地处淮河流域中下游，素有“洪水走廊”之称。境内有两大水系，即淮河水系和沂沭泗水系。以废黄河为界，以南属淮河水系，以北属沂沭泗水系。京杭大运河穿越淮安南北，我国五大淡水湖之一的洪泽湖位于淮安市西南部。上游近 15.8 万 km<sup>2</sup> 的来水进入洪泽湖后由淮河入江水道、苏北灌溉总渠、淮河入海水道、二河和淮沭河经淮安东流入海。

淮安市总面积 10072.0km<sup>2</sup>。其中山丘区面积 1764.3 km<sup>2</sup>，平原区面积 8307.7km<sup>2</sup>；水面面积 2724.2km<sup>2</sup>，其中洪泽湖水面面积 807.0km<sup>2</sup>。淮河水系面积 7414.0km<sup>2</sup>，主要水体有：淮河、洪泽湖、淮河入江水道、苏北灌溉总渠、淮河入海水道、里运河、二河等；沂沭泗水系面积 2658.0km<sup>2</sup>，主要水体有：废黄河、中运河、淮沭河、盐河等。由于自然因素及水利工程的原因，除淮河承接上游来水下泄洪泽湖和洪泽湖承接上中游其它来水外，其它各水体基本由洪泽湖补给，淮水不足时通过江水北调或引沂济淮补给。

2008 年全市可耕地面积 590.14 万亩，其中水田 409.13 万亩，旱地 181.01 万亩；有效灌溉面积 461.36 万亩，其中水田 304.94 万亩，旱地 156.42 万亩。粮食总产量 424.74 万 t。

2008 年末全市总人口 536.91 万人，人口密度 533 人/ km<sup>2</sup>。其中城镇人口 217.98 万人，农村人口 318.93 万人。

2008 年全市地区生产总值 915.83 亿元，其中第一产业 142.01 亿元，第二产业 453.25 亿元，第三产业 320.57 亿元。

### 2008年淮安市行政分区面积表

行政分区	水面面积 (km <sup>2</sup> )	其中 洪泽湖 (km <sup>2</sup> )	陆地面积 (km <sup>2</sup> )	总面积 (km <sup>2</sup> )	非可耕地		可耕地		水田		旱地		有效灌溉面积 (万亩)	
					(km <sup>2</sup> )	万亩	水田	旱田						
淮阴区	219.42	124.00	1044.58	1264	397.05	59.56	647.53	97.13	393.07	58.96	254.40	38.16	26.96	37.82
涟水县	320.31		1349.69	1670	501.76	75.26	847.93	127.19	463.00	69.45	384.87	57.73	52.02	50.38
楚州区	212.13		1309.87	1522	443.27	66.49	866.60	129.99	615.40	92.31	251.20	37.68	76.43	22.96
洪泽县	889.35	495.04	504.65	1394	201.85	30.28	302.80	45.42	288.60	43.29	14.20	2.13	37.67	2.11
金湖县	634.63		709.37	1344	366.24	54.94	343.13	51.47	303.80	45.57	39.33	5.90	38.71	5.86
盱眙县	429.00	188.00	2064.00	2493	1327.80	199.17	736.20	110.43	510.80	76.62	225.40	33.81	58.19	32.12
市区	19.37		365.63	385	175.56	26.33	190.07	28.51	152.87	22.93	37.33	5.60	14.96	5.17
<b>总计</b>	<b>2724.21</b>	<b>807.04</b>	<b>7347.79</b>	<b>10072</b>	<b>3413.52</b>	<b>512.03</b>	<b>3934.27</b>	<b>590.14</b>	<b>2727.53</b>	<b>409.13</b>	<b>1206.73</b>	<b>181.01</b>	<b>304.94</b>	<b>156.42</b>

### 2008年淮安市行政分区主要社经指标

行政分区	人口(万人)			地区生产总值(亿元)				工业增加值(亿元)			牲畜头数(万头、万只)			粮食产量 (万吨)
	城镇	农村	合计	一产	二产	三产	合计	火电	一般工业	合计	大牲畜	小牲畜	合计	
淮阴区	25.72	64.28	90.00	29.31	69.84	32.66	131.81		59.71	59.71	2.03	30.26	32.29	59.16
涟水县	30.98	76.95	107.93	32.34	46.95	31.2	110.49		37.08	37.08	1.16	30.85	32.01	84.91
楚州区	41.70	77.04	118.74	25.87	70.45	48.54	144.86	0.20	50.91	51.11	0.21	37.10	37.31	92.65
洪泽县	17.26	21.55	38.81	13.67	33.79	25.05	72.51	0.40	27.54	27.94		17.33	17.33	38.15
金湖县	16.32	20.08	36.40	12.8	31.06	23.88	67.74		27.26	27.26	0.02	7.27	7.29	46.65
盱眙县	29.47	46.37	75.84	21.91	55.91	32.61	110.43		45.81	45.81	4.77	27.61	32.38	87.2
市区	56.53	12.66	69.18	6.11	145.25	126.63	277.99	15.20	117.64	132.84	0.08	5.54	5.62	16.02
<b>总计</b>	<b>217.98</b>	<b>318.93</b>	<b>536.91</b>	<b>142.01</b>	<b>453.25</b>	<b>320.57</b>	<b>915.83</b>	<b>15.80</b>	<b>365.95</b>	<b>381.75</b>	<b>8.27</b>	<b>155.96</b>	<b>164.23</b>	<b>424.74</b>

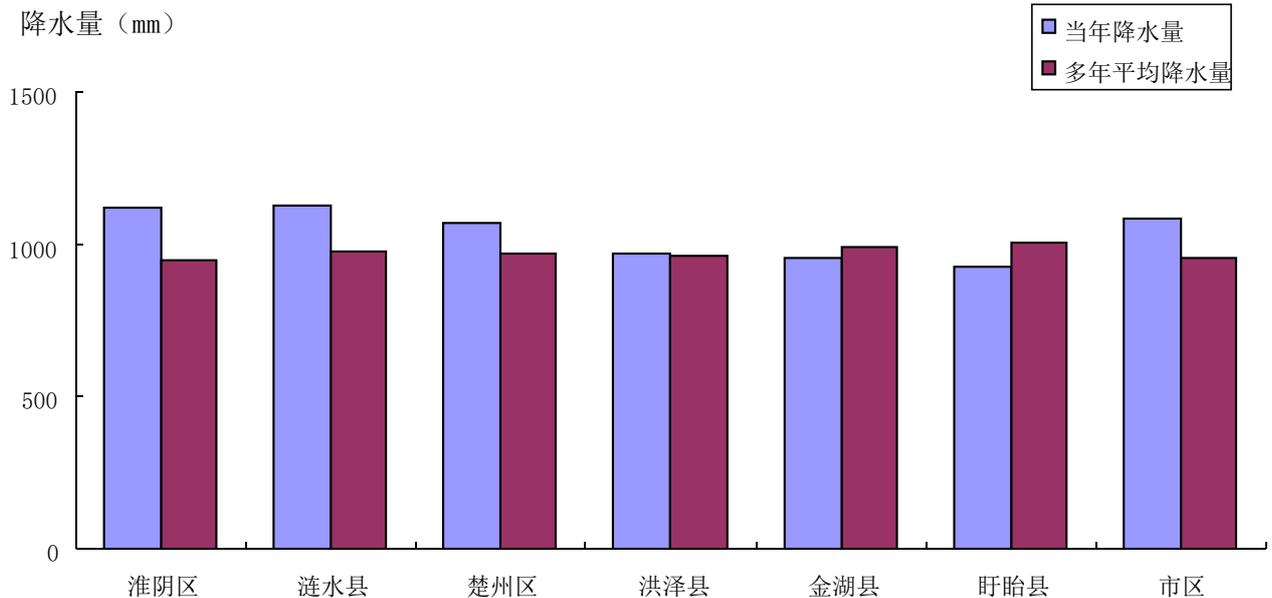
## 二、降水量

2008 年全市平均降水量 1020.9mm，折合降水总量 102.8 亿 m<sup>3</sup>，比多年平均多 4.6%，比上年少 19.4%，在 1956—2008 年降水量系列中居第 24 位，属于平水年。

2008 年淮安市行政分区降水量表

行政分区	计算面积 (km <sup>2</sup> )	当年降水量		多年平均降水量		与多年 平均比较 (%)	当年汛期雨量		丰 枯 等 级
		mm	亿 m <sup>3</sup>	mm	亿 m <sup>3</sup>		mm	占年雨量 (%)	
淮阴区	1264	1122.2	14.2	948.1	12.0	18.4	742.5	66.2	偏丰年
涟水县	1670	1124.7	18.8	974.5	16.3	15.4	759.1	67.5	偏丰年
楚州区	1522	1067.9	16.3	966.1	14.7	10.5	697.4	65.3	偏丰年
洪泽县	1394	965.7	13.5	963.4	13.4	0.2	615.0	63.7	平水年
金湖县	1344	955.3	12.8	990.0	13.3	-3.5	597.3	62.5	平水年
盱眙县	2493	928.0	23.1	1001.5	25.0	-7.3	574.9	62.0	偏枯年
市 区	385	1083.9	4.2	951.9	3.7	13.9	710.4	65.5	偏丰年
<b>合 计</b>	<b>10072</b>	<b>1020.9</b>	<b>102.8</b>	<b>976.3</b>	<b>98.3</b>	<b>4.6</b>	<b>658.7</b>	<b>64.5</b>	<b>平水年</b>

2008 年淮安市行政分区降水量与多年平均降水量比较

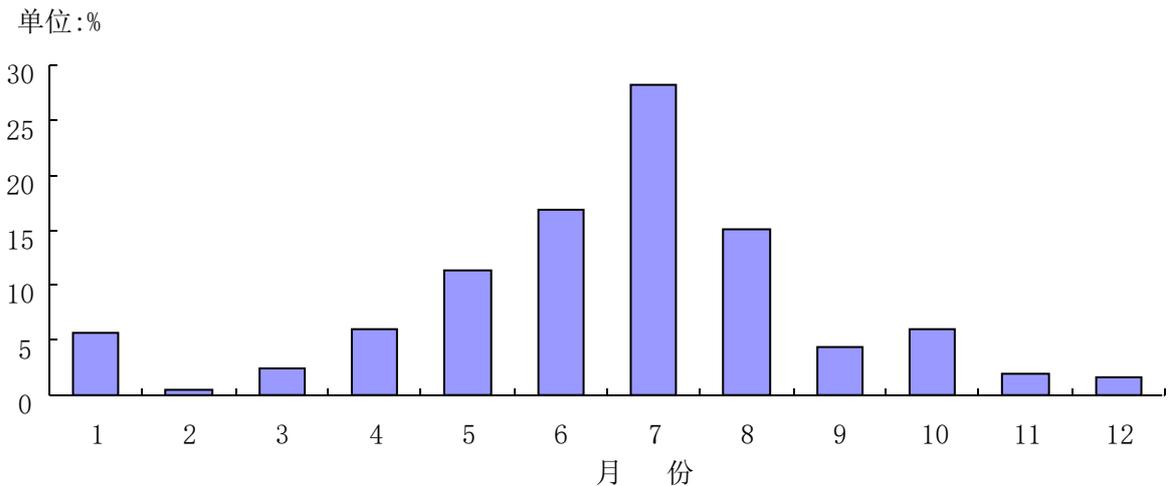


### 【时空分布】

全年降水量空间分布不均。行政分区中涟水县面雨量最大，为 1124.7 mm；盱眙县面雨量最小，为 928.0 mm。实测年降水量最大为楚州区钦工站的 1238.2mm，最小为盱眙县管镇站的 692.1mm，前者比后者大 78.9%。总的趋势是由北向西南递减。

降水量年内分配很不均匀，主要集中在 6、7、8 三个月内，最大三个月降水量占全年降水量的比值一般在 55%到 65%之间，平均为 60.2%。汛期（6—9）降水量占全年降水量的比值一般在 60%到 70%之间，平均为 64.5%。

2008 年淮安市降水量月分配图



### 【梅雨】

### 【梅雨】

6月14日入梅，7月4日出梅，梅期为21天，入、出梅日期比常年均偏早4-5天。全市梅雨期雨量较少，平均降雨量为169.7mm，比多年平均梅期雨量偏少近4成。入梅后，我市主要发生三次降雨过程，梅雨特点为入、出梅均偏早、梅期正常、降雨偏少。



### 三、水资源量

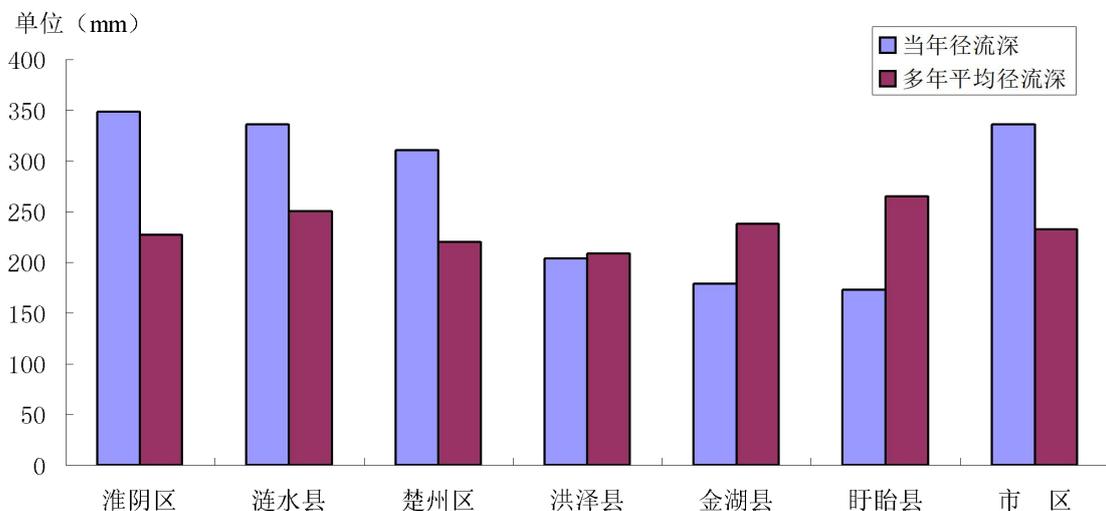
#### (一) 地表水资源量

2008年全市地表水资源总量 25.598 亿 m<sup>3</sup>，相当于年径流深 254.2mm，比 2007 地表水资源量 49.771 亿 m<sup>3</sup> 少 24.173 亿 m<sup>3</sup>，比多年平均地表水资源量 24.020 亿 m<sup>3</sup> 偏大 6.6%，在 1956—2008 年系列中排列第 25 位。

2008 年淮安市行政分区地表水资源量表

行政分区	计算面积 (km <sup>2</sup> )	当年地表水资源量		多年平均地表水资源量		与多年平均 比较 (%)
		亿m <sup>3</sup>	mm	亿m <sup>3</sup>	mm	
淮阴区	1264	4.404	348.4	2.875	227.4	53.2
涟水县	1670	5.616	336.3	4.186	250.7	34.1
楚州区	1522	4.723	310.3	3.350	220.1	41.0
洪泽县	1394	2.844	204.0	2.909	208.7	-2.2
金湖县	1344	2.405	179.0	3.196	237.8	-24.7
盱眙县	2493	4.312	173.0	6.608	265.1	-34.7
市 区	385	1.294	336.2	0.897	232.9	44.4
<b>合 计</b>	<b>10072</b>	<b>25.598</b>	<b>254.2</b>	<b>24.020</b>	<b>238.5</b>	<b>6.6</b>

2008 年淮安市行政分区地表径流量与多年平均比较



## （二）地下水资源量

2008 年全市地下水资源量 13.756 亿 m<sup>3</sup>，比 2007 年地下水资源量 21.316 亿 m<sup>3</sup> 少 7.560 亿 m<sup>3</sup>。根据地貌划分，大部分为平原区，其地下水资源量为 12.326 亿 m<sup>3</sup>，占地下水资源量的 89.6%；山丘区地下水资源量为 1.430 亿 m<sup>3</sup>，仅占 10.4%。重复计算量为 1.684 亿 m<sup>3</sup>。

## （三）水资源总量

2008 年全市水资源总量为 37.671 亿 m<sup>3</sup>，比 2007 年水资源总量 69.286 亿 m<sup>3</sup> 少 31.615 亿 m<sup>3</sup>。其中地表水资源量 25.598 亿 m<sup>3</sup>，地下水资源量 13.756 亿 m<sup>3</sup>，重复计算量 1.684 亿 m<sup>3</sup>。全市平均产水系数为 0.37；平均产水模数为 37.4 万 m<sup>3</sup>/km<sup>2</sup>。

2008 年淮安市行政分区水资源总量表

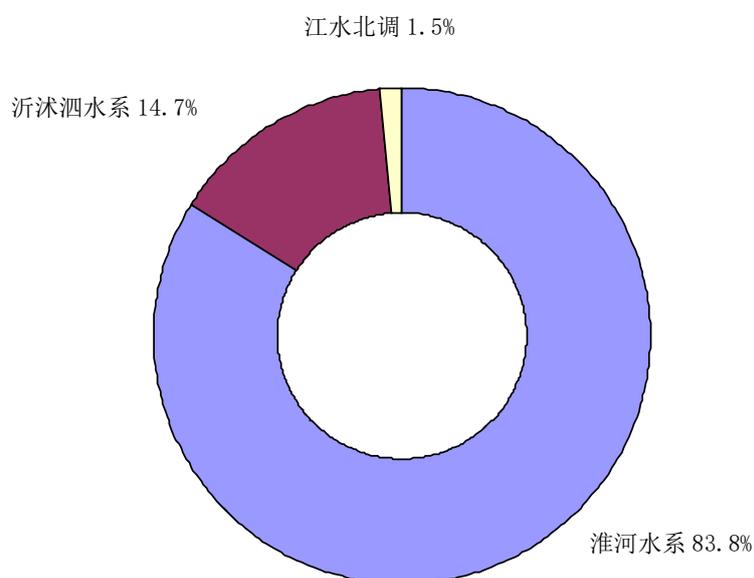
水量单位：亿 m<sup>3</sup>

行政分区	计算面积 (km <sup>2</sup> )	年降水量 (亿 m <sup>3</sup> )	地表水资源量	地下水资源量	地表水与地下水重复计算量	水资源总量
淮阴区	1264	14.18	4.404	2.738	0.212	6.929
涟水县	1670	18.78	5.616	3.681	0.394	8.903
楚州区	1522	16.25	4.723	2.314	0.402	6.635
洪泽县	1394	13.46	2.844	0.864	0.187	3.521
金湖县	1344	12.84	2.405	1.120	0.165	3.361
盱眙县	2493	23.13	4.312	2.389	0.252	6.449
市区	385	4.17	1.294	0.650	0.072	1.872
合计	10072	102.83	25.598	13.756	1.684	37.671

#### （四）入境、出境水量

2008 年全市入境水量为 379.7 亿  $m^3$ ，其中淮河水系入境 318.0 亿  $m^3$ ，沂沭泗水系入境 56.0 亿  $m^3$ ，江水北调入境 5.7 亿  $m^3$ 。全市出境水量为 322.0 亿  $m^3$ ，其中淮河水系出境 272.4 亿  $m^3$ ，沂沭泗水系出境（含江、淮水北调出境）49.6 亿  $m^3$ 。

2008 年淮安市入境水量分布图



2008 年洪泽湖入湖水量为 352.4 亿  $m^3$ ，出湖水量为 355.0 亿  $m^3$ 。

## 四、蓄水动态

### （一）地表水蓄水动态

2008年洪泽湖年初蓄水量为33.24亿 $m^3$ ，年末蓄水量为33.74亿 $m^3$ ，全年增加蓄水量0.50亿 $m^3$ 。全市其它主要河、湖、库年初蓄水量为9.99亿 $m^3$ ，年末蓄水量为10.49亿 $m^3$ ，全年增加蓄水量0.50亿 $m^3$ 。

### （二）地下水动态

2008年全年浅层地下水较2007年（指年末）总体呈下降趋势，相对而言，全区浅层地下水位较2007年（指年末）稳定区占85.6%，下降区占6.4%，另洪泽湖占8.0%。

2008年我市继续加大对地下水资源的管理力度。在地下水监测、“五个一”管理制度、节约用水等方面取得了明显成效，同时按照省厅要求，经周密部署，全力实施地下水开采专项整治，严厉打击违法取用地下水行为，规范地下水取水许可管理秩序，做到地下水管理不缺位、不错位。2008年全市深层地下水位总体稳定，淮安市区Ⅲ承压地下水漏斗区地下水位继续呈小幅度回升的趋势。

## 2008年年末与上年末平原区地下水埋深升降区图



## 五、水资源利用

### (一) 供水量

2008 年全市总供水量 34.731 亿 m<sup>3</sup>，比上年增加 0.5 亿 m<sup>3</sup>。其中地表水供水量 33.445 亿 m<sup>3</sup>，占总供水量的 96.3%；地下水供水量 1.286 亿 m<sup>3</sup>，占总供水量的 3.7%。在地表水供水量中，抽引长江水量为 4.800 亿 m<sup>3</sup>；在地下水供水量中，浅层地下水供水量为 0.678 亿 m<sup>3</sup>，深层地下水供水量为 0.608 亿 m<sup>3</sup>。

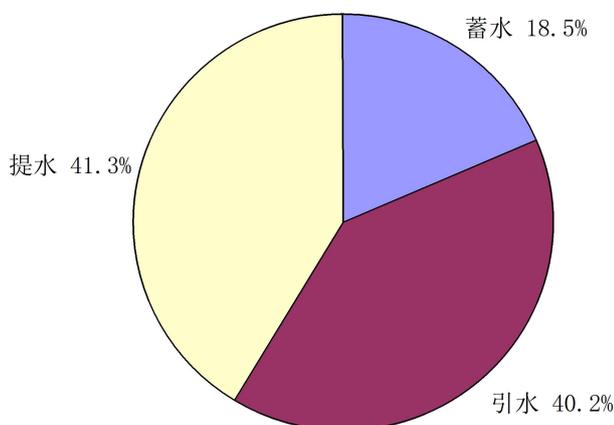
2008 年全市地表水供水量中，蓄水工程供水 6.185 亿 m<sup>3</sup>，引水工程供水 13.439 亿 m<sup>3</sup>，提水工程供水 13.821 亿 m<sup>3</sup>。

### 2008 年淮安市行政区分区供水量

水量单位：万 m<sup>3</sup>

行政 分区	地表水					地下水			总供水量
	蓄	引	提	小计	其中： 提江水	浅层	深层	小计	
淮阴区	6850	14984	10031	31865	5720	1385	1058	2443	34308
涟水县	7480	27339	19551	54370	9040	1672	1534	3206	57576
楚州区	9870	40126	22833	72829	12170	1949	1292	3241	76070
洪泽县	10480	24757	5873	41110	880	628	573	1201	42311
金湖县	8870	15665	13646	38181	3260	448	670	1118	39299
盱眙县	16720	0	23063	39783	0	399	285	684	40467
市区	1580	11520	43212	56312	16930	302	665	967	57279
<b>合计</b>	<b>61850</b>	<b>134391</b>	<b>138209</b>	<b>334450</b>	<b>48000</b>	<b>6783</b>	<b>6077</b>	<b>12860</b>	<b>347310</b>

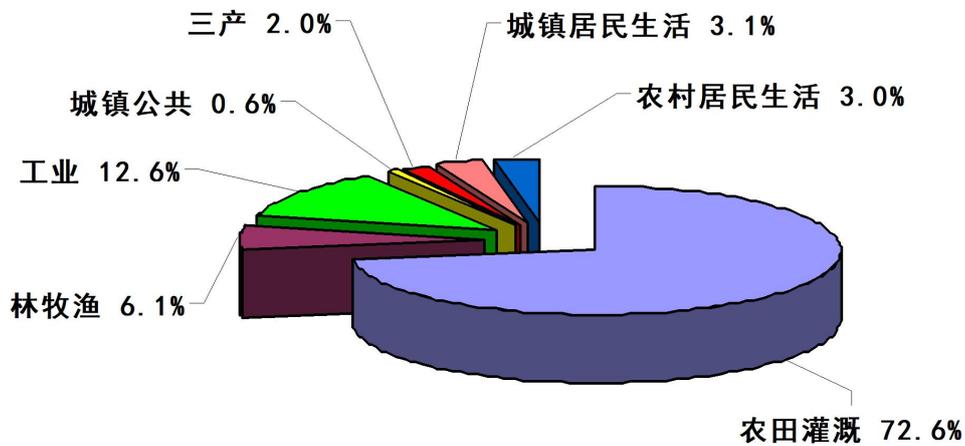
### 地表水供水组成比例



## （二）用水量

2008 年全市总用水量为 34.731 亿  $m^3$ ，比上年增加 0.5 亿  $m^3$ 。各类用水中，农田灌溉用水 25.207 亿  $m^3$ ，占全市总用水量的 72.6%；林牧渔用水 2.117 亿  $m^3$ ，占全市总用水量的 6.1%；工业用水 4.390 亿  $m^3$ ，占全市总用水量的 12.6%；其中火电用水 3.604 亿  $m^3$ ，占工业用水的 82.1%，占全市总用水量的 10.4%；一般工业用水 0.786 亿  $m^3$ ，占工业用水的 17.9%，占全市总用水量的 2.3%；城镇公共及三产用水 0.888 亿  $m^3$ ，占全市总用水量的 2.6%；城镇居民生活用水 1.090 亿  $m^3$ ，占全市总用水量的 3.1%；农村居民生活用水 1.039 亿  $m^3$ ，占全市总用水量的 3.0%。

### 全市用水组成



### 2008 年淮安市行政分区用水量表

水量单位：万 m<sup>3</sup>

行政 分区	农田灌溉			林牧渔	工业			生态环境 及建筑业	三 产		城镇居民生活		农村居民生活		总用水量	
	小计	水田	旱田		小计	其中： 火电	其中： 地下水		小计	其中： 地下水	小计	其中： 地下水	小计	其中： 地下水	合计	其中： 地下水
淮阴区	26090	21840	4250	2730	1103		336	260	748	55	1265	146	2112	1906	34308	2443
涟水县	48420	42950	5470	3640	565		517	232	765	61	1482	315	2472	2313	57576	3206
楚州区	66390	63820	2570	2850	818	115	263	294	1088	87	2023	328	2607	2563	76070	3241
洪泽县	31890	31650	240	4720	3353	2417	254	182	582	36	869	213	715	698	42311	1201
金湖县	32800	32130	670	3360	872		315	193	569	43	837	112	668	648	39299	1118
盱眙县	33330	30770	2560	3080	341		65	210	732	62	1381	98	1393	459	40467	684
市 区	13150	12560	590	790	36844	33508	495	703	2326	74	3043	20	423	378	57279	967
<b>合 计</b>	<b>252070</b>	<b>235720</b>	<b>16350</b>	<b>21170</b>	<b>43896</b>	<b>36040</b>	<b>2245</b>	<b>2074</b>	<b>6810</b>	<b>418</b>	<b>10900</b>	<b>1232</b>	<b>10390</b>	<b>8965</b>	<b>347310</b>	<b>12860</b>

### 2008 年淮安市行政分区耗水量表

水量单位：万 m<sup>3</sup>

行政 分区	农田灌溉				林牧渔		工业				生态环境 及建筑业		三 产		城镇居民生活		农村居民生活		总耗水量		
	水田	旱田	小计	耗水率	小计	耗水率	一般	火电	小计	耗水率	小计	耗水率	小计	耗水率	小计	耗水率	小计	耗水率	小计	耗水率	合计
淮阴区	15463	3905	19368	74.2%	2730	100%	538		538	48.8%	234	90%	150	20%	253	20%	1880	89%	25153	73.3%	
涟水县	30495	5033	35528	73.4%	3640	100%	122		122	21.6%	209	90%	153	20%	296	20%	2200	89%	42148	73.2%	
楚州区	44993	2313	47306	71.3%	2850	100%	157	98	255	31.2%	264	90%	218	20%	405	20%	2320	89%	53618	70.5%	
洪泽县	22313	214	22527	70.6%	4720	100%	198	107	305	9.1%	164	90%	116	20%	174	20%	636	89%	28642	67.7%	
金湖县	22652	596	23248	70.9%	3360	100%	190		190	21.8%	174	90%	114	20%	167	20%	595	89%	27848	70.8%	
盱眙县	23078	2355	25433	76.3%	3080	100%	70		70	20.5%	189	90%	146	20%	276	20%	1240	89%	30434	75.2%	
市 区	8898	537	9435	71.7%	790	100%	761	1695	2456	6.7%	633	90%	465	20%	609	20%	376	89%	14764	25.8%	
<b>合 计</b>	<b>167892</b>	<b>14953</b>	<b>182845</b>	<b>72.5%</b>	<b>21170</b>	<b>100%</b>	<b>2036</b>	<b>1900</b>	<b>3936</b>	<b>9.0%</b>	<b>1867</b>	<b>90%</b>	<b>1362</b>	<b>20%</b>	<b>2180</b>	<b>20%</b>	<b>9247</b>	<b>89%</b>	<b>222607</b>	<b>64.1%</b>	

### （三）用水消耗量

2008 年全市总耗水量 22.261 亿  $m^3$ ，占总用水量的 64.1%（即耗水率）。农田灌溉耗水量较大，为 18.285 亿  $m^3$ ，占总耗水量的 82.1%，主要消耗于渠系损失、农田蒸发、渗漏及深层入渗等；工业、城镇生活、城镇公共及三产所消耗的水量较少，工业耗水主要用于工业产品的水份消耗和各个生产环节的水份损失等，其耗水量为 0.394 亿  $m^3$ ，占总耗水量的 1.8%。

## 六、用水指标

2008 年全市平均用水指标如下：人均用水量为 647 $m^3$ ；单位地区生产总值用水量为 379 $m^3$ /万元；农田灌溉亩均用水量为 546 $m^3$ ，水田灌溉亩均用水量为 773 $m^3$ ；单位工业（不含火电）增加值用水量为 21.5 $m^3$ /万元；城镇人均生活用水量为每人每日 137L；农村人均生活用水量为每人每日 89L。

## 七、河湖水质

2008 年通过对全市 34 个水质断面的资料分析，对我市淮河、淮河入江水道、苏北灌溉总渠、淮河入海水道、中运河、里运河、古运河、淮沭河、废黄河、盐河、清安河、利农河、浚河等十三条主要河流共 586.7km 的监测河长按汛期、非汛期、全年期进行了水质分析与评价，另外，还对洪泽湖、白马湖及龙王山水库水体进行了水质分析与评价。

2008 年河流水质较 2007 年有所好转，汛期达地表水 III 类的断面为 29 个，占监测断面总数的 85.3%，河长为 524.0km，占监测河长总数的 89.3%；非汛期达地表水 III 类的断面为 26 个，占监测断面总数的 76.5%，河长为 476.7km，占监测河长总数的 81.3%；全年期达地表水 III 类的断面为 27 个，占监测断面总数的 79.4%，河长为 493.7km，占

监测河长总数的 84.1%。

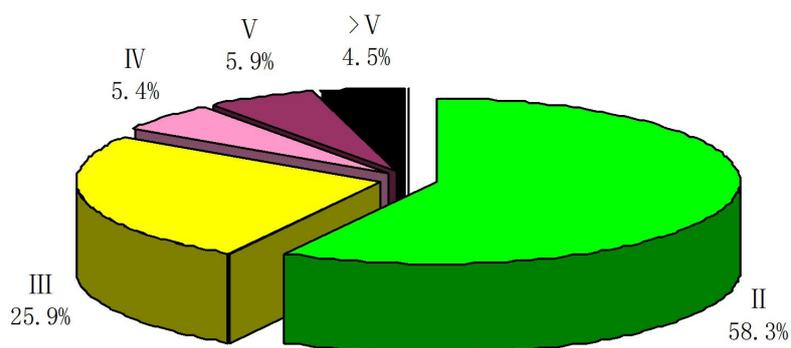
洪泽湖湖区水域汛期、非汛期及全年期水质均为Ⅳ类，主要超标物质为总磷；

白马湖湖区水域汛期、非汛期及全年期水质均为Ⅳ类，主要超标物质为总磷；

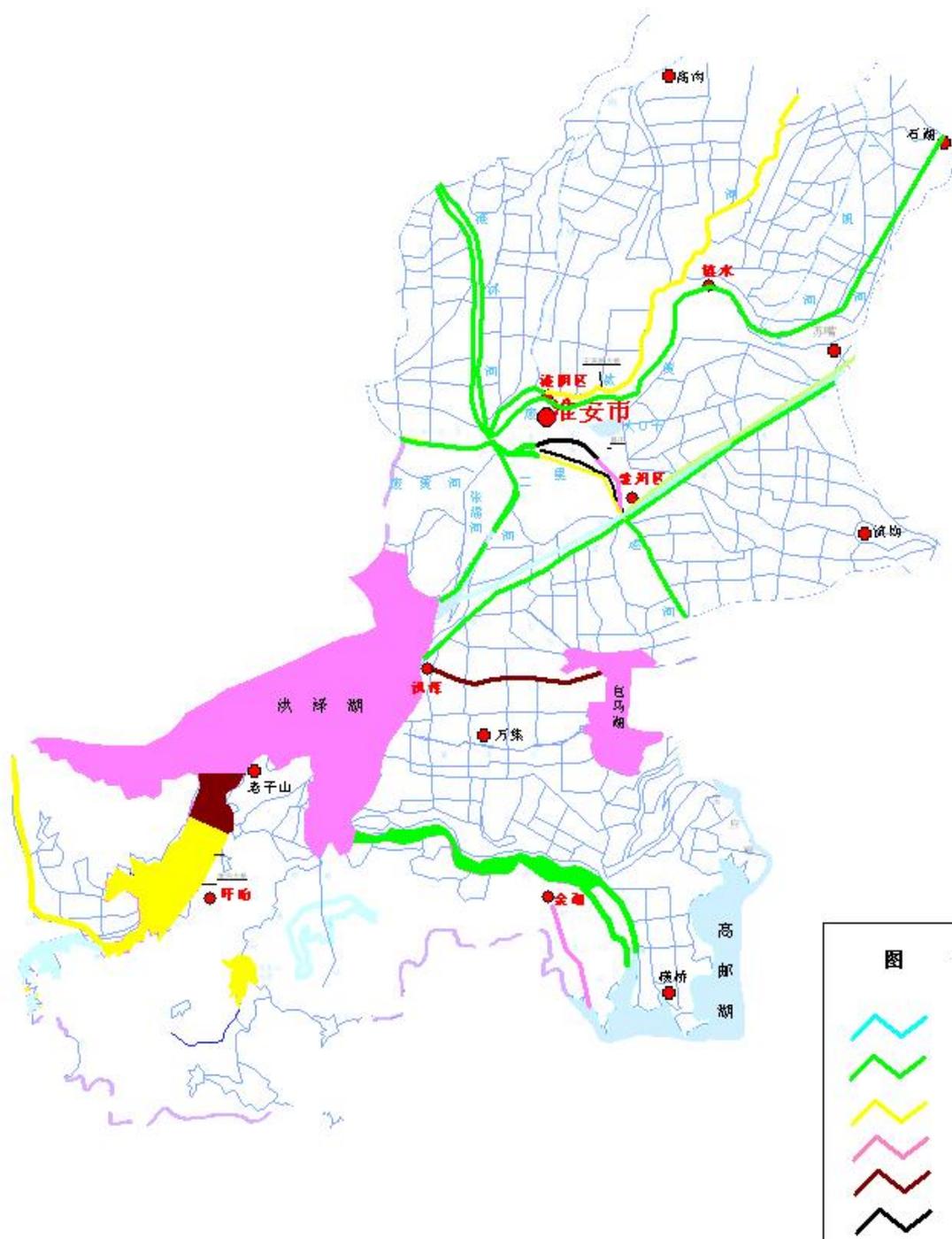
龙王山水库水域汛期、非汛期及全年期水质均水质为Ⅲ类。

2008 年影响我市河流水体水质的主要指标有溶解氧、氨氮、高锰酸盐指数、五日生化需氧量、挥发酚、总磷；影响洪泽湖、白马湖水体水质的主要指标为总磷。

2008年淮安市主要河流水质类别图



## 2008年淮安市主要河流水质状况图 (年均值)



## 八、水旱灾害

2008年我市发生了1964年以来的最大春汛，全市各地在省防指和市委、市政府的正确领导下，全面落实省防汛防旱工作会议要求，扎实做好各项防汛防旱准备工作，保证了全市工业生产和城乡居民生活正常进行，全市工农业生产和城乡人民生活没有受到明显影响，为全市国民经济健康发展和社会稳定发挥了重要的保障作用。

### （一）雨情

2008年汛前1-5月，我市累计平均降雨量为266.8mm，与多年平均基本持平。

今年淮河以南地区6月14日入梅，7月4日出梅，梅期长21天，入、出梅日期比常年均偏早4-5天。进入梅雨期后，我市以过程性降水天气为主，梅雨量为169.7mm，比多年同期平均116.8mm多45.3%。梅期我市主要发生三次降雨过程，第一次降水过程是6月14日-17日，全市平均降水32mm，其中17日一日全市平均降雨25mm；第二次降雨过程是6月20日-23日，全市平均降雨110.8mm，6月20日全市普降暴雨，其中涟水降雨112mm，达大暴雨量级；第三次降雨过程是6月30日-7月4日，全市平均降雨26.4mm。

出梅后到汛期结束，共出现6次明显的降雨过程。7月6日到12日全市平均降雨33.2mm；7月22日到26日全市平均降雨103.1mm；7月29日到8月2日受台风“凤凰”影响，全市平均降雨162mm，其中30日全市普降暴雨、大暴雨，并伴有5-7级大风，8月1日金湖县24小时内降雨129mm，为大暴雨；8月14日到17日全市平均降雨72.5mm；8月21日一日全市降雨34.5mm；9月19日到25日全市平均降雨42.1mm。

### （二）水情

2007年汛后到2008年年初，由于淮河上游持续来水，洪泽湖蒋坝水位基本维持在13.0m以上。4月18日至20日，淮河上中游地区普降大到暴雨、局部大暴雨，淮河发生1964年以来同期最大春汛。4月22日下午2时，淮干蚌埠闸流量增加到

2780m<sup>3</sup>/s，洪泽湖蒋坝水位 13.26m 并继续上涨。接省防指指令，入江水道三河闸开闸以 300-400 m<sup>3</sup>/s 流量行洪 20 天，并加大灌溉总渠和淮沭河下泄流量以下泄淮河上中游来水。今年春汛，洪泽湖共承接上游来水总量约 22 亿 m<sup>3</sup>。5 月 4 日，洪泽湖蒋坝水位 13.58m，是 2008 年的最高水位。进入 6 月后，农业用水量增大，洪泽湖蓄水减少，6 月 20 日蒋坝水位下降到 12.39m，是 2008 年最低水位。

进入主汛期后，淮河分别于 7 月下旬到 8 月上旬和 8 月中下旬发生两次洪水过程，7 月 28 日吴家渡第一次洪峰流量 4400 m<sup>3</sup>/s，8 月 22 日吴家渡第二次洪峰流量 4420 m<sup>3</sup>/s。三河闸从 7 月 13 日开闸泄洪，7 月 25 日 10 时起加大至 5000 m<sup>3</sup>/s，8 月 1 日全开，8 月 8 日后开始泄洪流量减少，随着第二次洪峰到来，又逐步加大流量到 4000 m<sup>3</sup>/s，至 9 月 7 日关闭。主汛期（6-9 月）三河闸共开闸 79 天，下泄洪水 161 亿 m<sup>3</sup>。整个汛期（5 到 9 月）入洪泽湖洪水总量为 215.56 亿 m<sup>3</sup>，包括三河闸、二河闸、高良涧闸站等出洪泽湖总水量 262 亿 m<sup>3</sup>。

### （三）灾情

受今年 8 号台风“凤凰”影响，我市连续几日普降大到暴雨，大部分县区有农田积水受涝、部分房屋损毁、树木倒伏等灾情发生。据统计，全市受灾人口 37.67 万人，倒塌房屋 365 间，共 82 个乡镇 201.6 万亩农作物受淹，其中受灾面积 125 万亩，成灾面积 14.8 万亩，绝收 0.31 万亩，直接经济损失 2.79 亿元，其中农业经济损失 2.73 亿元。受灾地区主要分布在境内沿淮，沿洪泽湖、白马湖、宝应湖等低洼地段和地区。全市共投入抗灾人数 6.2 万人，上堤巡逻 2425 人次，投入排涝动力 8578 万千瓦共 3484 台套，清除阻水障碍 255 处，耗费柴油 108.79 吨、用电 456.83 万度，投入抗灾经费 588.82 万元，共计排水 5.67 亿 m<sup>3</sup>。

## 九、水资源管理

2008年，我市水资源管理工作在省市各级有关部门的正确指导下，以实现全市水资源可持续利用目标，以水利工作为中心，突出重点、扎实工作、认真履行水资源管理工作职责。

### （一）周密部署，全力实施地下水开采专项整治

市政府于7月11日成立了专项整治领导小组并专门召开了会议。为进一步推进专项整治工作，市水利部门于8月4日至8日到各县（区）进行检查和调研，了解各县（区）贯彻落实市政府会议情况、整治进展、工作难点和存在问题。9月5日在洪泽县又召开专题座谈会，对全市地下水开采专项整治工作进行了再次推进。由于深层地下水属省水利厅审批，为解决整治过程出现的有关问题，市水利部门于9月8日到省水利厅水资源处，专题汇报了市地下水整治工作进展情况及存在的问题，征求省厅对补办深井取水许可手续的相关意见。10月7日到10日，市水利部门在市水利大厦召开各县区水利局分管负责人过堂会，了解各县区第二阶段也就是分类整治阶段的打算，并有针对性地给予了指导。

在整个整治行动工作中，要求各地针对地下水管理中的突出矛盾，切实抓出效果。对于清河区、清浦区，着重强调要抓好浅层地下水的排查、淮安经济开发区全境，淮阴区、楚州区、涟水县、洪泽县、金湖县、盱眙县城区，各县（区）工业园区则重点要求排查招商引资企业，排查违法取用深层地下水的行为。各地采取了多种措施进行了排查登记，为后期开展整治打好了基础。清河区结合区水利部门人手少的实际，实行条块结合，建立区、办、村三级“查报网络”，将摸底排查任务分解到各系统的行政主管部门围。清浦区抽调各部门有关人员集中办公，分城乡两组分片排查。开发区也将排查任务下发到城管、企业管理局等部门，区整治办则加强督促检查。楚州区将

建筑工地取用浅层地下水列入整治范围，并在争取区政府下拨专项经费，为整治工作有序开展创造了条件。淮阴区在排查清楚的基本上，已经开展委托有关单位补做水源论证工作。金湖县除按市政府要求外，还将农村水厂的规范取供水列入排查整治范围。涟水县由县委常委任组长，组织实施专项整治工作，在宣传发动的同时，组织有关人员分三个组深入园区企业、菜场、浴室、饭店等场所开展调查。

通过排查，全市共普查非法深井 129 眼，其中：正在补办手续 80 眼，已封井 38 眼，拟封填 7 眼，拟执法 4 眼；非法浅井 581 眼，补办手续 352 眼，已经封井 176 眼，拟封填 53 眼；拆除水温空调 6 台。

## （二）多管齐下，扎实推进取水许可管理

一是严格实施建设项目水资源论证制度。年内共为同方水务、实联化工、太平洋化工、双龙伟业等 12 家企业的建设项目办理了论证和许可手续，论证水量 2942.81 万  $m^3$ ，其中地表水 2850 万  $m^3$ ，地下水 92.81 万  $m^3$ ，论证率 100%。

二是组织开展换发取水许可证工作。对全市取用水户换发新式取水许可证，共核发非农业灌溉用水取水许可证 1463 套，核定取水量 98826.68 万方，其中地表水 57 套，核定许可水量 74667 万  $m^3$ ，地下水 1406 套，核定许可水量 7459.68 万  $m^3$ 。圆满完成了换证任务。

三是组织开展全市取水许可和水资源费征收工作检查。年初下发了《关于进一步加强水资源管理工作的通知》，文件要求从 2008 年起，全市火电、化工、造纸、冶金、纺织、建材、食品、机械、制药等九大行业地表水年取水量 100 万  $m^3$  以上和所有取用地下水的企业，各县、区 必须在 4 月底之前，全部实行取水装表计量收费，年取水量 50—100 万  $m^3$  的上述企业在 6 月底之前全部装表完毕。凡目前由县、区没有在规定时间内装表和没有足额征收水资源费的企业，将依据取水许可审批权限上收市局直接发放取水许可证和装表征收水资源费。6 月初，我处组织有关人员对县区进行了检查，

以看现场、查资料的方式进行督查。

### **（三）突出功能区管理，大力加强水资源保护**

一是完成全市重点水功能区纳污能力分析计算工作。依据《江苏省水功能地表水（环境）功能区划》，开展了我市的重点水功能区纳污能力和限制排污总量意见的确定工作，通过收集基本资料，调查全市重点水功能区入河（湖、库）排污口、开展水量以及水质同步监测，完成了我市的重点水功能区限制排污总量意见文本，并及时上报了省水利厅，

二是组织制定市区饮用水源保护区划分方案。根据省第十届人大常委会第三十五次会议通过的《关于加强饮用水源地保护的決定》，结合我市市区饮用水源保护实际，我处组织有关人员拟定了市区饮用水源保护区划分方案，将市区饮用水源地划分为3个一级保护区、3个二级保护区和3个准保护区。方案已以市政府名义报省政府待批准。

三是做好水资源相关规划工作。水资源处和规划中心组织编制完成的《淮安市水资源综合规划》已经评审通过。5月份，该规划正在报送政府批复。

四是做好创建国家环保模范城市相关工作。一方面我们将市创模办落实我局的交办任务进行及时分解，制定了任务分解表，对相关处室和单位创建工作的任务和目标要求细化，明确了责任处室、负责人和分管领导，另一方面，会同局软建办、监察室进行督察，确保水利系统的创模工作有序进行。

### **（四）规范行政许可，全面推进依法行政**

一是进一步规范行政许可服务。细化了《淮安市水利局行政许可工作暂行规定》，绘制了水行政许可审批流程图，实行由行政审批中心水利窗口统一受理集中送达的工作制度，并将所有行政许可的资料编制成《水行政许可便民手册》供查阅。同时，在淮安水利网上详细公开水行政许可的相关内容；为保障当事人合法权益，制定了行政

许可听证制度、信息公开制度和不予许可说明理由制度。实现网上审批，将原有的水行政许可由 12 项缩减为 8 项，原有的审批时限由 8 天压缩到 5 天，进一步提高了水行政审批效率，得到了相关领导和服务对象的肯定和好评。

二是严格把关，认真做好规范性文件制定工作。根据年初规范性文件制定计划，我局提请市政府出台的规范性文件共 4 项，分别是《淮安市节约用水管理办法》、《淮安市建设项目节水设施管理办法》、《淮安市水利规划管理暂行办法》和《淮安市城市河道蓝线管理暂行办法》，其中前 3 项被市政府列入了年度规范性文件制定计划，目前《淮安市节约用水管理办法》和《淮安市建设项目节水设施管理办法》已经按程序出台，在全市下发执行。《淮安市水利规划管理暂行办法》和《淮安市城市河道蓝线管理暂行办法》初稿已通过了规范性文件合法性审查。

三是建立健全行政执法责任制配套制度。《淮安市水利局行业禁令》、《淮安市水利局社会服务承诺等五项制度》，在报纸、电视和水利网站等媒体上公布；修订了《淮安市水利局错案责任追究实施办法》、《淮安市水利局执法过错责任追究实施办法》，建立《淮安市水政监察队伍文明服务承诺标准》、《淮安市水政监察人员八条禁令》、《水政监察员考核奖惩制度》、《水政监察员岗位责任制》、《水政监察员学习培训制度》等制度，对水行政执法工作人员的具体行政行为进行了规范。今年结合 ISO9000 认证工作的开展，我们对上述的配套制度又进行了梳理和完善。